优化管理 提质增效——基层财政在行动

江苏常州运用支出预算标准——

推动医院建设项目精打细算

本报讯 去年10月以来，江苏省常州市财政局将支出标准运用到常州二院延陵院区等多项医院建设项目工程，累计提出建议超40条，评审项目平均核减率13.34%，节约财政资金超5000万元。

为深入推进“常有健康”三年行动方案(2023—2025年)，支持城市南北两极优质医疗资源扩容，常州市财政局精准研制并有效运用新建综合医院建设项目支出预算标准，为项目前期决策提供精准科学、灵活便捷的参考依据。

——三级体系，便捷高效控造价。该局通过“综合指标+分项指标+辅助参考指标”总分结合的三级指标体系，采用“菜单式”选择与“搭积木”组合模式，快速适配医院新建、改造工程。结合项目实际，严格控制投资造价、建设标准和规模，确保各级各类医院建设项目均衡统一，实现上控“天花板”、下可“兜底线”。

——限额实施，精打细算见实效。该局围绕零基预算改革要求，融入“设计节约是最大节约”理念，通过标准控估算、估算控概算、概算控预算、预算控决算，实现医院建设项目精打细算。标准出台后，建设单位上报项目造价指标的“对标率”明显提升，常规分项工程基本按照标准约束实行限额设计与实施，实现了由“被动削减”向“主动管控”的转变。

——数据赋能，挖掘潜力提效能。该局深挖建设项目评审数据价值，以问题为导向，通过数据积累、数据分析和数据挖掘，构建医院建设项目数据信息库与造价指标库，实现工程横向可自动类比、纵向可延链跟踪，有效发挥数字财政效能，加强标准的年度测算和动态管理，不断提升标准的先进性和实用性。 （邱天祺）

甘肃民勤 沙漠边缘阻击战进行时

近日，河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战·民勤片区三北六期石羊河中下游防沙治沙林草综合治理项目在甘肃省民勤县陆续开工建设，计划今年12月底前完成13.16万亩的工程固沙任务。

该项目计划于2024—2026年投资3.84亿元，实施工程固沙23.6万亩、人工造林23.6万亩、封沙育林7.12万亩，进一步遏制巴丹吉林沙漠与腾格里沙漠“握手”。

图为在民勤县东湖镇境内的腾格里沙漠西缘，工人进行工程固沙。

新华社记者 张智敏 摄

基层财政支持推动高质量发展

打通创新与运用良性循环的“动脉”

——江西省南昌市强化资金保障打好知识产权“组合拳”综述

通讯员 李佳倩 艾菲

知识产权，一头连着创新，一头连着市场，打通的是创新与运用良性循环的“动脉”。近年来，江西省南昌市强化资金保障，进一步规范知识产权专项资金管理，不断提高财政资金使用效益，加快创新成果向新质生产力转化，助力经济高质量发展。

质押融资增添续航动力

走进济民可信集团江西国药有限公司的发酵虫草菌粉车间，生产设备正在全速运转。在这座“5G+智慧工厂”里，集控屏上实时显示每一道工艺参数的变化。经过技术改造升级后，这条智能化发酵虫草菌粉生产线的产量、产品质量，都较人工操作有了很大提升，年产能超过2000吨。

STING激动剂、FXIa抑制剂、S1P1受体激动剂……谈及近年来的专利技术，企业知识产权负责人曹激如数家珍。“比如我们研发用于治疗前列腺癌(PCa) 的专利技术，得到的分子具有细胞内部降解雄激素受体(AR)的活性，过程不可谓不艰辛。”

药物研发行业有一个著名的“双十定律”，即10年时间、10亿美元，才有可能研发出一款新药。新药研发的长周期、高成本、低成功率让许多企业望而却步。

“去年，我们通过9项专利获得知识产权质押融资6000万元。质押融资贷款利率比市面上的抵押贷款利率低2.5个百分点，不仅解决了我们扩大生产、研发投入、智能化升级等方面资金周转难题，还降低了贷款成本。”曹激说，知识产权质押融资推动“知产”变“资产”，实实在在地帮助企业降本增效。

在曹激看来，这个知识经济高速发展的时代，知识产权已成为企业竞争的核心资源，也体现了企业创新水平。当前，济民可信已有授权专利684件，获得海外专利授权64件。

知识产权如果不转化为实际生产力，就如同纸上谈兵。南昌市把加快专利价值实现作为重要任务，以知识产权质押融资为抓手，推进专利转化，加快创新成果向现实生产力转化。

“以知识产权‘轻资产’获得必要资金补给，在服务企业特别是科技型企业解决资金短缺的问题方面，正发挥着积极作用。”市财政局行政科科长戴宁表示，南昌市进一步推动知识产权混合质押工作，切实解决了企业知识产权融资渠道少、成本高的问题，让知识产权更好地服务企业、创造价值。

截至目前，全市有效发明专利拥有量20389件，每万人有效发明专利、高价值发明专利拥有量分别为32.57件、10.05件，是全省平均数的3.2倍、3.28倍，有效激活企业创新发展“血脉”。

政策联动助推产业增效

除了质押融资，资金奖补也是“知产”变“真金白银”的主要通道之一。

江西车仆实业有限公司(以下简称车仆)是一家集汽车用品研发、生产、销售为一体的行业领先综合性服务企业。近几年，企业专注于燃油添加剂产品的研发投入，已取得发明专利11项、实用新型专利6项、外观设计专利27项。

凭借核心技术竞争力，去年，车仆累计获得专精特新、国家知识产权优质企业相关奖励超40万元。有了这笔资金，车仆着手引入全新的智能化生产线，生产效率和产能都得到大幅提升。

“以前的产能是每天2万只，现在达到10万只，翻了5倍，每条生产线能节省人工成本超90万元。”车仆董事长助理王爱民说，“企业只有充分发挥知识产权的价值，才能推动无形资产‘变现’。”

为培育高质量企业品牌，南昌市以专利产业化为主线，2022年以来安排知识产权专项资金4900万元，并鼓励各县区根据当地实际设立相应专项资金，形成配套联动机制，共同推进全市知识产权事业发展。

2023年，江西汪氏蜜蜂园有限公司在新建区市场监督管理局的支持下，利用商标、专利质押融资了4000万元。“这笔资金一方面解决了企业的资金需求，另一方面也让我们更加注重企业的品牌建设和维护，使企业更具有市场竞争力。”公司总经办主任徐燕说。

“通过省市区三级惠企政策联动，对企业商标和发明专利的抵押贷款可以做到80%的利息补贴。未来，我们将进一步推广商标和发明专利抵押贷款政策，盘活知识产权资产，为企业的创新发展注入新活力。”新建区市场监督管理局知识产权及商标广告股工作人员罗伟征介绍，今年1—5月，新建区有效发明专利拥有量达463件，同期净增177件，同比增长61.89%，居全市增速第一位。

知识产权是企业发展的重要战略资源。南昌市围绕“8810”行动计划，开展“企业专利清零”“高价值专利培育”工作，破解“卡脖子”技术难题，打造专利产业化样板企业标杆，提升企业未来发展“续航”动力。

公共服务激发创新活力

今年年初，江西普瑞丰生态科技有限公司凭借南昌大学提供的土壤调理剂产品专利导航，顺利开展酸化土壤技术改良与应用开发研究项目。目前，该项目已成功研发出了一款新型土壤调理剂，不仅有效缓解了酸性土壤对作物生长和生态环境造成的负面影响，而且进一步提升了土壤肥力，促进了土壤生态系统的平衡与可持续发展。“通过专利导航这一系统性分析报告，公司能够及时找准自身研发方向，稳固并提升在土壤修复材料领域的竞争力。”企业负责人刘云说。

此研发项目的顺利推进得益于南昌知识产权政策体系的完善。2023年底，南昌市新修订的知识产权专项资金管理办法在14个专项资金兑现项目基础上增至20个，专利导航就是其中之一。

“没有专利导航这项免费公共服务之前，企业在技术研发、产品创新、市场布局等方面缺乏指导性，试错成本高。”刘云坦言，通过有效利用专利信息，企业极大地缩短了技术研发周期，避免了无效研发，从而节约科研经费，可将有限的资源投入到更有前景的研发项目中。

正如刘云所言，新修订的知识产权专项资金管理办法加大了对知识产权公共服务的支持力度。“我们通过对高校和科研院所给予资金奖补的方式，促进知识产权与本土产业深度融合，更好激励高价值原创成果产出和高效益转化运用。”戴宁说。

在财政资金支持下，南昌市已组建专利导航专家人才智库，制定江西省首个专利导航类地方标准。截至目前，全市共有69个导航项目备案；48家高校和科研院所已完成全部有效存量专利盘点，累计转化专利数量675件。

专利导航是南昌市以优质知识产权公共服务助企向“新”的一个缩影。近3年，南昌市获得中央、省级专项资金2912.12万元，用于支持专利导航、专利转化运用等工作，一项项创新成果正一步步向现实生产力转化。

信息速递

海南海口 促进文化旅游产业融合发展

本报讯 今年以来，海南省海口市财政局充分发挥财政资金引导作用，助力挖掘海口文化元素，促进文化旅游产业融合发展，不断提升海口文化软实力和国际旅游品牌竞争力。截至目前，投入文旅资金10.84亿元，重点用于文旅活动推广、文物古迹保护、文旅重大项目建设等。

海口市财政局大力支持文旅产业融合发展，投入资金9179万元保障重要文化演出等活动顺利举行，促进海口城市旅游消费热度不断攀升。1—9月，海口市累计接待游客1962.59万人次，同比增长7.44%；游客总花费326.11亿元，同比增长12.09%。通过深挖本土文化资源，不断涵养海口文化底蕴，安排资金1586万元支持首届海口城市艺术周、“锦色”2024非遗潮秀、2024年海口菜市场非遗生活周、“琼州百工 匠心独运”首届海南非遗文创产品展等活动，进一步彰显椰城文化传承活力。

该局支持文物古迹保护创新，涵养城市气质。安排资金996万元，支持秀英炮台、丘浚故居、丘浚墓、五公祠等文物古迹的保护规划编制工作，创新开展丘浚墓陈列馆、秀英炮台陈列布展及五公祠等6处重点文物保护单位数字化保护项目。

该局多渠道筹措资金，强化文旅重大项目资金保障。截至目前，投入资金8.39亿元，确保海南省美术馆、海南省艺术中心、海南科技馆、五源河文体中心二期体育馆、海口骑楼历史文化街区博爱路保护修缮等重大文旅项目顺利推进，为文旅事业高质量发展打下坚实基础。 （高婷婷）

辽宁沈阳 整治“三乱”优化营商环境

本报讯 近年来，辽宁省沈阳市财政局坚持问题导向、目标导向、结果导向，以常态化整治乱收费、乱罚款、乱摊派为抓手，持续优化全市营商环境。

沈阳市财政局会同相关部门，对照“三乱”问题整治重点内容，依法依规开展横向到边、纵向到底的排查，不留盲区、不留死角，确保排查范围直达最基层。加强对重点部门督导，确保专项行动取得实效。

该局严格收费项目管理，对收费项目清单实行分类管理、动态调整，确保清单之外无收费，确保所有行政事业性收费项目均为中央和省级设立，无市级以下行政事业性收费。密切关注国家和省出台的收费政策，确认收费政策执行及调整情况，及时变更本部门、本地区收费目录清单。严格按照规定项目名称和编码及政府收支分类科目入库，防止将不符合政策规定、没有征收依据的收费项目作为行政事业性收费上缴财政。

同时，该局充分利用政府网站、新闻媒介、政务公开活动日等渠道，多种方式宣传惠企政策，公开收费项目、征收依据、征收标准等，提高知晓率。强化收费政策公开，及时落实各项收费及降费政策，实行阳光收费，确保缴费人及时享受各项政策红利，稳定市场预期，提振企业信心。

此外，该局进一步完善违规涉企收费投诉举报查处工作制度，认真受理市民涉及“三乱”方面的咨询投诉，建立快速反应机制，限时办理。会同执收单位做好政策解释工作，妥善化解社会矛盾。加大违规涉企收费投诉举报查处力度，对企业反映强烈、社会影响恶劣的违规行为，及时开展调查核实并严肃处理，坚决制止“三乱”问题发生。 （王翠萍）

山西太原小店区 促进农村道路养护降本增效

本报讯 近日，山西省太原市小店区财政局组织区交通局等相关部门召开农村道路养护项目降本增效座谈会，围绕规范下一年度招采管理、落实习惯过紧日子要求提升养护成效等内容，坚持问题导向，强化科学决策，优化项目实施方案。

小店区深化农村道路管理养护体制改革，按照县道县管、乡村道乡村管的分级管理原则，进一步压实农村公路管理养护权责。探索以街乡作为预算主体的养护资金分配和使用模式，规范招标形式和招采流程，做实做细农村道路养护前期谋划，为财政资金保障养护项目实施提供充分有力的审核依据。养护工程设计要遵循因地制宜、就地取材、循环利用、绿色环保的基本要求，加强预防管理和协同配合。落实施工单位保修义务，避免重复填补增加工作量，消耗人力物力财力。以财政资金为主体，充分调动社会资本、街乡村居自有资金参与，提升群众对道路养护的关心度、参与度，实现社会各界决策共谋、发展共建、效果共评、成果共享，推动农村公路由“交通线”转向“风景线”“产业线”，实现以路通带业兴的目标。 （太财）

内蒙古乌兰察布：“冰雪之恋”旅游季开幕

近日，2024年内蒙古乌兰察布第二届“冰雪之恋”旅游季开幕。本届旅游季为期5个月，当地围绕“观星赏月游火山，冰雪美食泡温泉”等旅游资源，推出多条旅游线路，吸引游客感受乌兰察布的冬日浪漫风情。

图为游客在乌兰察布市大河湾滑雪场参加趣味冰雪运动。 新华社发