

市“两会”特别报道

代表委员问政录

□本报记者综合报道

提升现代宜居农房建设和乡村风貌

问题的提出:
钱永锋代表提出,近年来,农村人口大量流出,住房空闲、凋敝、破损现象十分突出,直接影响村庄的整体环境。深入贯彻乡村振兴战略,开展现代宜居农房建设和乡村风貌提升,更好地改善农村人居环境,摆上了重要议事日程。但受制于农民参与积极性不高、土地资源保障不足、基础设施建设投入资金大、技术人才短缺等问题,工作推进面临较大困难。

建议:
一,尊重农民意愿,选好示范,有序推进。从农房选址、建设规划、户型设计、公共服务配套等方面充分尊重农民的意愿和利益诉求,并结合经济水平、居住条件等因素,在城乡结合部以及非农产业相对发达的地区先行示范推进,形成良好社会效应。

二,提升现代宜居农房集中建设区硬件设施,增强农房建设的吸引力。优化农房集中建设区的布局与设计,为农民创造舒适的生活空间,配套设施和基本公共服务。

三,建立健全投入机制,多渠道筹集建设资金。适度加大财政支持力度,并积极向上争取资金,有效整合资源,统筹提升资金使用效率,同时,充分利用集体经营性建设用地入市和农村宅基地所有权、资格权和使用权“三权分置”等政策,以“谁投入、谁受益”原则,促进一二三特色产业融合发展,并鼓励社会资本投入到现代宜居农房建设工作中。

四,强化现代宜居农房建设土地保障,在确保乡村振兴用地指标用于农业农村发展的同时,确保现代宜居农房建设有空间。

鼓励企业走出去设立离岸研发机构

问题的提出:
李婷代表提出,随着常州企业上市和发展壮大,越来越多的企业更加重视科技创新和人才引育工作,加上交通的便捷和远程办公相关软硬件的完善,越来越多的常州企业已经在北上广深等人才密度比较高的地方设置了研发中心。对于企业来讲,要在北上广深设置研发中心需要更高的管理成本,且受户籍及子女上学的限制,这部分人的社保和个税不能完全交到常州,所以无法享受常州的人才政策。

建议:
为了鼓励更多的企业走出去,利用好一线城市丰富的科技和人才资源,为自身发展壮大助力。建议政府出台一系列举措,予以支持和鼓励。

一,建议设立企业离岸研发机构认定制度。对企业的离岸研发机构予以认证,通过认证的可享受相关政策。政策体系可包括对人才的资助、对房租的补贴、对运营的绩效奖励等。

二,通过认证后的离岸研发机构,可一视同仁享受常州人才有关政策,对员工社保和个税的缴纳地不做要求。

三,建议在北上广深等一线城市,以政府名义设立集中的离岸创新中心,帮助企业争取优惠的租金或者给予一定的租金补贴,降低企业成本的同时,树立政府形象,提高招商力度。

多措并举、配套发力,促进我市人口集聚

问题的提出:
俞伯俊代表提出:人才和人口关乎未来发展,缺一不可。近年来,全国各地不少城市出现人口出生率下降、人口外移、人口数量下降等问题,由此将进一步面临劳动力不足、老龄化加重、城市活力降低、集聚效应下降、经济增长前景受影

响等困扰。常州如何集聚人口,值得进一步关注和思考。

建议:
一,根据产业结构情况及未来发展预期,有针对性地提出人口集聚的目标和计划。

二,在集聚方式上,鼓励家庭整体融入。一方面,可以让原来独自一人的务工者,因为家的存在而扎根;另一方面,务工者的配偶及其家人中具有劳动能力者,同样可以成为城市劳动力人群中的一员。

三,配套政策上多措并举。比如,就业方面,积极为外来人员增加就业机会,通过提供公益性就业培训等手段提高就业成功率;住房方面,通过公租房、廉租房、租房补贴等多种方式解决居住困难问题,购房实行相应的优惠、补贴、公积金贷等政策扶持,以安家落户解决人口集聚的稳定性问题;医疗、教育等方面,通过政策引导,让外来人口产生归属感,进一步吸引人口自觉自愿集聚;文化方面,通过各种措施、活动,让外来人员了解常州的文化、历史,实现以文化人。

加强婴幼儿游泳沐浴场所卫生及安全监管

问题的提出:
周银妹代表提出:婴儿洗澡、婴幼儿游泳馆、亲子游泳馆等作为一种新业态呈现出迅速发展态势。但目前,无论是国家还是省、市,都缺乏关于婴幼儿游泳沐浴这一新业态的相关标准和监管规范,婴幼儿游泳沐浴场所的卫生状况和安全防护存在准入无标准、设施无规范、人员无专业、日常无监管的普遍问题。

建议:
一,建立行业准入制度。参照《关于公布浙江省公共场所卫生监督具体范围的通知》(浙卫发(2011)108号)已将婴儿洗浴纳入重点公共场所进行卫生监督,《山东省婴幼儿游泳场所卫生规范

以EOD模式建设太湖湾生态产业园

问题的提出:
黄坚委员提出,我市环太湖流域循环经济产业园承担着对全市固废处理兜底功能,但目前园区内各个项目之间缺乏有效协同,资源互补性差。EOD模式在具体操作上,强调将生态治理与产业开发作为一个整体项目,由一个市场主体统筹推进。它在实现生态治理与产业经营的平衡发展方面将发挥重要作用。

建议:
1,成立市级工作领导小组,全力推进我市环太湖流域循环经济产业园建设,加快推进垃圾焚烧发电项目、炉渣综合利用项目建成投运。

2,系统谋划、整合常州市环太湖流域循环经济产业园各治理设施,打造协同治理、环保高效生态园区。

3,工作领导小组联合相关部门,整体规划、系统布局周边产业设施,充分利用区域优势建设太湖湾生态产业园,打造产业新城。

完善我市医疗器械产业创新人才培养机制

问题的提出:
邹凌委员提出,近年来,我市将包含医疗器械在内的生物医药产业列入重点发展的产业链之一。经过多年的培育发展,我市已成为全国骨科植入器械及康复器材的重要生产基地。但整体来看,我市医疗器械产业仍未打破企业规模小、技术含量低、产品以低值耗材为主的局面。而推动产业高质量发展,实现产业升级的关键在于人才。

建议:
1,政府扶持推动医疗器械企业人才教育培训。基于我市医疗器械企业规模小的特点,政府应充分发挥组织协调作用,大力鼓励和扶持服务型平台企业集中相关人才的特训,做到人才“引得进、留得住、用得好”。

2,“政产学研用”共同参与、共同推进。出台引导政策,鼓励企业参与、构建校企合作长效机制,科学统筹协调,将人才特训作为促进经济社会协调发展的重要举措,融入经济转型升级各环节。

3,建设我市新型医疗器械科研院所智库。从组建优势团队、提高人才待遇、拓宽资金来源、共建研究平台、开展合作研究、专业化管理项目进程等方面,提升智库的服务能力;从加强服务意识、强化人才激励、完善运营模式等方面,拓展智库的咨询服务能力。

共助老年人跨越“数字鸿沟”

问题的提出:
谢海委员提出,数字化和老龄化是当代社会的两大鲜明特征。当前,就医、出行、金融服务是老年人面临的三大“数字鸿沟”,智能化产品与用户需求脱节,老年人使用有障碍,而且,获取信息和学习使用的途径较为单一。

建议:
1,保留部分传统服务方式,给予老年人更多的包容度。

2,企业要充分考虑到老年人的实际需求,加强技术创新,加快完成智能化产品的适老化改造。政府对于企业的适老化改造应给与政策和资金上的扶持。

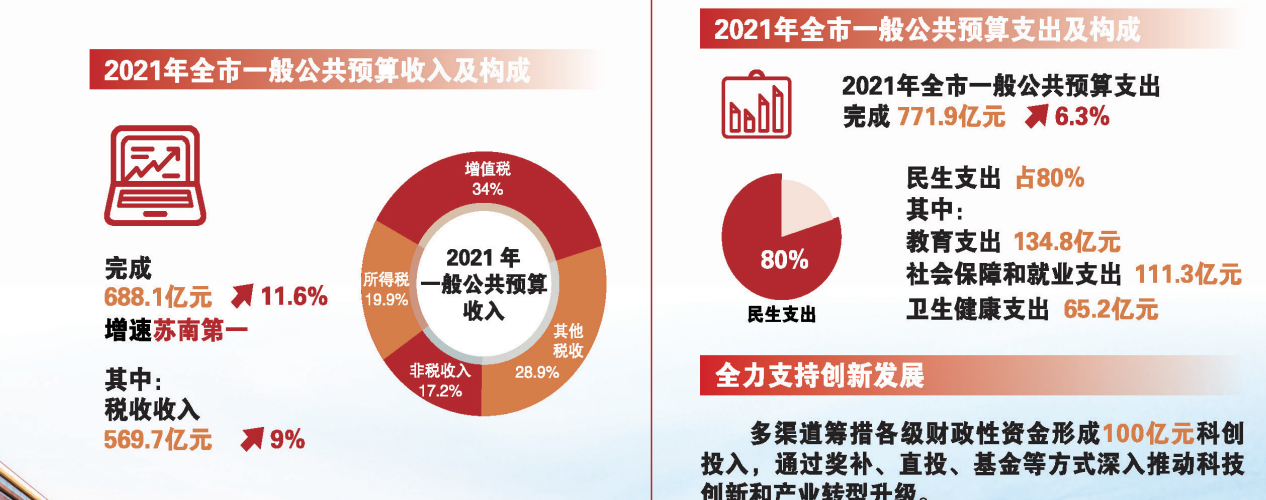
3,将老年人智能技术应用能力列为老年再教育的重点内容,多层面、多形式开展老年人的智能技术培训,鼓励“数字反哺”。

4,落实政府主体责任,为低收入老年人融入信息时代提供社会支持。

2022 常州市政府预算报告

政府预算编制的指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,自觉在服务构建新发展格局中考量谋划财政工作目标方向,坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命,坚持稳字当头、稳中求进工作总基调,认真落实“积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续”要求,推动财政运行平稳顺畅、财政职能有效实现、财政政策稳定灵活、财税体制科学完善,聚力提高重大决策部署财力保障和财政资源高效统筹能力水平,积极实践符合常州实情、适应常州需要的财政发展路径,为加快建设“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”,服务好“十四五”常州经济社会发展大局和“532”发展战略汇集更有强度、更高质量、更可持续的坚实财政支撑。



2022年钱要怎么花?

2022年全市一般公共预算收入 预计 729.5亿元, 增长6%

729.5亿元 增长6%

市级当年收支预算平衡

市级收入	59.6亿元	市级支出	169.3亿元
上级补助收入	108.7亿元	上解上级支出	151.6亿元
下级上解收入	266亿元	补助下级支出	138.8亿元
上年结转	12亿元	地方政府一般债务还本支出	0.1亿元
调入资金	1.5亿元		
动用预算稳定调节基金	12亿元		
市级收入总计	459.8亿元	市级支出总计	459.8亿元

亮点

坚持加大统筹, 总体平衡

加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算统筹力度。国有资本经营预算调入一般公共预算的比例提高至40%,相关支出优先通过政府性基金预算和国有资本经营预算安排。统筹各项来源安排部门预算支出,优先动用基本户及暂存款清理历年结余、部门非税收入、上级转移支付等其他来源支出,切实做好财政收支平衡。

坚持有保有压, 突出重点

紧紧围绕中央、省、市决策部署,突出重点工作,合理安排支出顺序,优先保障市委、市政府确定的重大政策、重要改革和重点项目实施,重点聚焦“532”发展战略,突出科技创新产业振兴核心地位;足额安排“三保”支出,切实保障基本民生、工资发放和机构运转;切实将过紧日子要求落到实处,从严控制一般性支出和“三公”经费支出。

坚持风险防控, 安全持续

树立底线思维,增强风险意识,加大疫情防控支持力度,保障核酸检测、疫苗接种、物资储备等,切实把疫情防控网扎得更密更实。完善社会保障体系,从严掌握提标扩面等支政策,加强财政承受能力评估,防止出现标准过高、承诺过多的支出。支持做好经济、社会等领域安全工作,打造更具韧性、更可持续的安全发展城市。

坚持目标导向, 提升绩效

将预算项目作为预算管理基本单元,全部支出均以预算项目的形式纳入项目库管理,所有项目均需编制绩效目标,新设项目需开展事前绩效评估,未按要求开展事前评估、设定绩效目标或审核未通过的项目不得纳入项目库。落实部门预算执行主体责任,对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”。注重绩效评价及其结果应用,形成预算资金配置向高效领域倾斜的挂钩机制。

全市重点支出投入安排

“十四五”期间,全市将安排500亿元以上政策性资金,撬动8000亿元以上社会资本投入产业高质量发展。按照“整合、突破、提升”思路,在整合原有产业扶持政策基础上提标扩面、创新突破,搭建新一轮质量最优、力度空前的支持产业高质量发展财政政策体系。通过股改上市专项以更大力度支持企业增资扩资本市场,推动实现上市企业倍增计划和上市后企业“双百”行动。

全市教育支出拟安排117.1亿元,不断扩大公平、优质、包容的教育供给,推动学校标准化建设,推进国家产教融合试点城市和国家职业教育创新发展高地建设。

全市社会保障和就业支出拟安排90.4亿元,着力解决好“一老一小”问题,发展普惠安全的托育服务体系,推动社区托育服务设施和机构建设,完善基本养老制度和多层次养老服务体系,推进实施养老、工伤、医疗和失业保险省级统筹及长期护理保险政策试点。强化就业优先政策,专项资金、专项贷款、专题补贴组合发力稳住就业基本盘。

全市卫生健康支出拟安排55.3亿元,深化公共卫生管理体制变革,完善重大疫情防控体制机制和公共卫生应急管理体系,提升我市应对新冠疫情处置能力,保护人民群众生命安全。

全市城乡社区支出拟安排101.1亿元,支持城市更新、老旧小区改造、危房治理、既有住宅加装电梯等,持续改善居住环境。

全市住房保障支出拟安排44.2亿元,继续深化住房制度改革,支持构建多主体供应、多渠道保障、租购并举的差异化、全覆盖住房供应与保障体系。

全市农业农村支出拟安排51.9亿元,稳扎稳打全面推进乡村振兴,提升重点地区基础设施、基本公共服务水平,培育现代农业新标杆,积极推动政策性农业信贷担保提质增效,新版“惠农贷”提量扩面,三大主粮作物农业保险投保降本。

全市节能环保支出拟安排19.7亿元,支持推进绿色低碳循环发展,加大环境治理、生态修复、节水工程、生态环境领域技术创新和服务载体建设等方面财政投入。健全生态保护补偿、生态环境损害赔偿等制度体系。

全市交通运输支出拟安排21.9亿元,加大交通惠民补贴力度,完善综合交通运输通道布局,推进铁水空各类交通运输方式提质增效。

全市文化旅游体育与传媒支出拟安排9.3亿元,推进文旅惠民、全民健身、便民服务民生工程。