

提质增效进行时

# 江苏常州推动重点专项资金早分配早见效

**本报讯** 截至5月底,江苏省常州市市本级61.5亿元重点专项资金分配进度达92.8%,执行进度达47.6%,超过序时进度。

常州市财政局今年以“一个目标、一套制度、一套系统、一个机制”推动重点专项资金早分配、早执行、早见效,支持财政政策精准有效实施。

一是明确一个目标,确保尽早惠企利民。该局将预算执行进度和绩效目标实现程度作为关注重点,要求各预算部门年内提前谋划下一年度使用方向和具体项目申报流

程,确保预算一经批复即可组织申报,第一时间将财政资金拨付至目标受益群体。坚持绩效目标与预算同步编制、同步审核、同步批复,确保项目资金按计划落实,方向不跑偏,用途不走样,落实不变形。

二是构建一套制度,推进创新驱动战略。出台创新发展专项资金管理办法,统筹管理“十四五”期间投入创新领域的400亿元专项资金,充分发挥财政资金引导和杠杆作用,助力常州成为国际化智造名城、长三角中轴枢纽。同时,会同相

关部门研究制定27个配套实施细则,把创新工作决策部署细化为可操作、可执行的具体措施,加快推动创新突破。

三是优化一套系统,助力人大联网监督。根据市人大预算联网监督工作要求,该局及时优化改造预算管理一体化信息系统,采取数据接口实时导入、专门脚本定期取数相结合的方式,将财政政策、预算执行、绩效管理、资产管理等全面纳入联网监督范围,保证数据的完整性。同时,将受到重点关注的中央直达资金细化到

使用终端,形成完整的资金流向链条,保证数据的穿透性。

四是完善一个机制,推进进度通报约谈。该局将重点专项项目预算执行进度纳入预算支出进度通报体系,单独反映,重点跟踪。对进度偏慢的部门开展约谈,督促业务主管部门加快预算执行,尽早发挥资金使用效益。对出现未按规定用途使用、实施条件改变、实际支出进度慢、绩效目标偏差较大等情况的,动态调整年度预算,推进财政资金高效使用。(苏妍)



小康路上

## 河南郑州地铁站里 领略非遗文化

河南省郑州市地铁4号线东十里铺站的橱窗设计以河南非物质文化遗产为主题,融入太极拳、钧瓷、汴绣、剪纸、咕咕泥等非遗元素,被称作“博物馆式”地铁站。

图为市民在出行的同时观赏站内的“咕咕泥”文化橱窗。

cnsphoto 供图

# 精准施策强投入 闭环监管重质效

——记全国脱贫攻坚先进集体新疆维吾尔自治区财政厅扶贫资金管理处

新疆维吾尔自治区财政厅扶贫资金管理处注重目标导向、问题导向和结果导向,加强扶贫政策研究,加大脱贫攻坚投入力度,强化扶贫资金监管,提升资金使用质效,持续推动财政政策、财政资金、财政管理更加精准有效,为自治区决战决胜脱贫攻坚提供更加坚实的财政保障。

## 改革资金管理方式,创新精准投入机制

扶贫资金管理处针对自治区扶贫工作存在的资金监管弱化、贫困地区考核机制对减贫的正向激励作用不明显、扶贫投入精准瞄准不够等突出问题,研究制定了财政专项扶贫资金管理办法,加强和改革扶贫资金管理制度的意见、专项扶贫资金绩效评价办法等,打破了自治区原有扶贫资金“碎片化”分配管理模式,进一步破除限制资金使用的束缚,突出资金精准使用的要求,研究制定了扶贫资金投入、分配、监管等措施,真正做到投入实、资金实、到户实。

一是投入区域精准。坚持新增财政专项扶贫资金全部用于深度贫困地区,自治区预算内财政专项扶贫资金的80%以上向南疆四地州倾斜,安排下达到南疆四地州的财政专项扶贫资金占到全区资金总规模的80%以上,安排下达到深度贫困县的财政专项扶贫资金占南疆四地州资金总规模的85%以上。

二是使用对象明确。改革财政专项扶贫资金管理机制,坚持资金精准使用和安全高效相统一的原则,在精准识别贫困人口的基础上,把资金使用和建档立卡结果相衔接,与脱贫成效相挂钩,增强资金使用的针对性和实效性,切实使资金

惠及贫困人口。

三是管理模式完善。根据脱贫攻坚的要求,不再对财政专项扶贫资金支出范围作具体要求,而是采取负面清单方式,在对资金支出范围做出原则性要求的基础上,明确资金不再审批具体项目及确定补助标准,进一步提高资金使用精准度和效益。

四是审批权限下沉。将财政专项扶贫资金项目审批权限下放到县级,充分发挥财政专项扶贫资金的引导作用,以脱贫成效为导向,以脱贫攻坚规划为引领,加强脱贫攻坚规划与行业规划的衔接,自治区和地州市不再审批具体项目及确定补助标准,进一步提高资金使用精准度和效益。

## 加大脱贫投入力度,增强攻坚保障能力

扶贫资金管理处始终坚持增加政府扶贫投入与提高资金使用效益并重,形成脱贫攻坚资金多渠道、多样化投入,健全与脱贫攻坚任务相适应的投入保障机制。2016—2020年,安排财政扶贫资金1449.69亿元;聚焦深度贫困地区,安排南疆四地州财政扶贫资金1256.94亿元,占自治区扶贫资金总量的86.7%,有力支持了南疆四地州脱贫攻坚任务的顺利推进,坚决落实了中央加大“三区三州”脱贫攻坚扶贫资金投入的要求。

2020年,自治区安排下达脱贫攻坚补短板综合财力补助资金35.09亿元,主要用于解决影响脱贫攻坚顺利收官的“两不愁三保障”突出问题,支持易地扶贫搬迁后续扶持、克服疫情影响发展产业、带动贫困劳动力就业和产销对接以及巩固脱贫攻坚成果、兜底保障、农村饮水安全工程维修养护等任务,进一步为自治区高质量打赢脱贫攻坚战提供财力保障。

## 落实财政监管责任,严格扶贫资金监管

为有效解决扶贫资金监管中存在的薄弱环节和突出问题,扶贫资

金管理处坚持问题导向,将全面加强扶贫资金监管作为保障精准扶贫精准脱贫政策落地落实的重要举措,完善扶贫资金监管政策设计,创新扶贫资金监管方式,切实抓好扶贫资金监管的“最后一公里”,严格建立扶贫资金管理的“警戒线”和“防火墙”,守牢扶贫资金使用的“高压线”。

一是建立扶贫资金闭环监管机制。针对新形势下扶贫资金管理使用的问题,研究制定了进一步加强扶贫资金监管的意见,通过明确财政扶贫资金监管的“最后一公里”,支出使用、绩效管理各环节的工作任务、工作责任、具体要求和责任追究,形成财政扶贫资金监管纵向从自治区到地州市,横向到每个处(科、股)室的闭环监管机制,进一步推动了财政扶贫资金监管常态化持续推进,确保扶贫资金管得住、用得好。通过实现扶贫资金全链条闭环式运行,2019年,新疆财政扶贫资金预算分配下达进度、资金支付进度、绩效目标录入率、人到户资金录入率均在全国名列前茅。

二是建立扶贫资金动态监管机制。建立全方位、全过程、全覆盖的全区财政扶贫资金动态监管体系,将涉及脱贫攻坚的62项资金全部纳入动态监控,实时监控跟踪每一环节、每项资金的工作任务、工作要求、工作责任落实情况,充分发挥监管平台的规范、警示、威慑、纠偏作用。通过持续紧抓财政扶贫资金动态监控工作,财政扶贫资金滞留缓拨问题得到有效解决,违规使用扶贫资金问题得到及时整改,闲置浪费、使用不精准等问题得到有效控制,扶贫资金政策制度得到较好落实。

三是建立扶贫资金监管调度机制。以发现问题、解决问题为导向,建立了区地县三级财政扶贫资金监管调度机制,紧盯财政扶贫资金分配下达、支出使用、绩效管理各个流程,及时发现和解决各地财政扶贫资金使用管理方面的问题。通过财政扶贫资金调度机制,全区上

下联动,逐级落实了财政扶贫资金监管责任,进一步推动了全区财政扶贫资金安全管理、规范使用、高效发挥作用。

四是建立扶贫资金监督检查机制。扶贫资金管理处从2016年起,连续5年组成专项检查组,组织第三方机构对南疆四地州深度贫困县(市)扶贫资金使用管理情况进行检查,针对专项检查发现的问题及时反馈,督促各地限时整改,对重大问题严肃追责问责。

## 强化扶贫绩效管理,提高资金使用成效

扶贫资金管理处严格落实中央“花钱必问效、无效必问责”的绩效管理要求,提高财政扶贫项目资金配置和使用效益,全面推进扶贫项目资金绩效管理工作。

按照扶贫项目资金绩效管理的要求,出台自治区扶贫项目资金绩效管理办法和县级操作指南,为落实扶贫绩效管理工作做好政策支撑。

安排专人组成培训工作组,前往自治区14个地州市,从扶贫项目资金绩效目标编制、动态监控实施、绩效综合评价方面,开展扶贫项目资金绩效管理培训工作。参加培训的领导干部共计1998人,进一步增强了基层绩效管理的意识,规范了扶贫项目资金绩效管理程序,提升了基层绩效管理业务能力和水平。

组织第三方专家采取“两上两下”的方式,对各地上报的2018年、2019年扶贫项目资金绩效目标和自评报告进行审核,并安排专人前往99个县市区,对各县市存在的问题面对面反馈,及时纠正基层扶贫项目资金绩效管理工作中存在的偏差,为县级做好扶贫项目资金绩效管理打好基础。对绩效评价结果差的,采取约谈主要领导、全区通报批评等方式,全面压实绩效管理的相关部门和主要领导的责任,以全面规范的绩效管理提高扶贫资金使用效益。(新疆维吾尔自治区财政厅供稿)

## 奋斗百年路 启航新征程 学党史 悟思想 办实事 开新局

## 湖北宜昌 首批64个办实事项目落地

**本报讯** 湖北省宜昌市财政局自党史学习教育以来,制定“我为群众办实事”实践活动方案,近100项企业和群众“急难愁盼”事项被梳理出来,目前已有64项得到解决。

为扎实推动项目落地生根,宜昌市财政局建立了闭环管理机制,以上率下机制,结对共建机制,领导带头集中攻坚难点痛点、领办重点民生实事,全体党员结合工作职责,对照清单出台相关实施政策,落实服务措施。

为了解决“人找政策”问题,该局发布首批纳入宜昌惠民惠企“免申即享”40条奖励兑现政策,主管部门形

成奖励认定后,财政部门在5个工作日内即完成资金兑现。这项近1亿元的惠民惠民政策的落地,标志着宜昌市从“人找政策”正式向“政策找人”转变。

针对单位用票难、缴款难的问题,市非税中心通过“互联网+政务服务”,不断扩大财政电子票据覆盖面,打造政府非税收入智慧缴费云平台,推行多种方式实现网上缴费。目前,市直部门已有176家单位的11种票据完成财政电子票据改革工作,累计开具电子票据906.62万份。

(刘先华)

信息速递

## 北京丰台 确保义务教育补助经费高效直达

**本报讯** 截至6月底,北京市丰台区中央直达资金城乡义务教育补助经费支出进度达85.80%,8万多名学生拿到免费教科书,692名家庭经济困难学生享受到生活补助,为422家相关企事业单位支付了公用经费。

丰台区财政局明确中央直达资金城乡义务教育补助经费公用经费支出方向,按照中央直达资金、市级

一般转移支付资金或区县财政资金约1:3的配比下达学校,建议学校按照中央直达资金、市级资金和区级资金的顺序支出公用经费,加快中央直达资金支出进度。同时,强化监督,认真排查学校直达资金公用经费支出情况,对不符合支出方向的项目及时纠正,指导学校合法合规使用城乡义务教育直达资金。(赵晋蒋)

## 辽宁调兵山 完成上半年涉农创业担保贷款目标

**本报讯** 截至6月底,辽宁省调兵山市累计发放个人涉农创业担保贷款129笔、金额2261万元,完成上半年涉农创业担保贷款考核目标。

今年,调兵山市财政局充分发挥政策性资金的引导和激励作用,会同市金融发展局、农业农村局等部门,与相关银行、农村信用合作联社通力

合作,探索扶贫小额信贷管理新机制,新办法,落实扶贫小额信贷财政贴息政策。

下半年,该局将加大涉农创业担保贷款政策的宣传力度,加强与金融机构的协调联动,推动个人涉农创业担保贷款有序发放,让更多惠民政策落地,为乡村振兴提供保障。(李景辉)

## 山东威海 助力中小微企业高质量发展

**本报讯** 今年,山东省威海市市级财政筹措资金3.8亿元,保障各项涉企奖补政策的兑现,助推产业转型升级。

近年来,威海市财政局持续加大投入力度,创新支持方式,构建立体高效的政策体系,助力中小微企业高质量发展。

随着减税降费政策的持续化,威海市进一步加大对中小微企业、个体工商户和先进制造业的税收优惠力

度,预计今年减税金额将创新高。截至目前,该市累计设立各类政府投资基金30支、总规模达164亿元,已投资项目135个、投资金额63.94亿元。

该市通过加强政府采购需求管理,落实预留采购份额、价格评审优惠、优先采购等措施,提高中小微企业在政府采购中的份额,支持中小微企业发展。(侯冬素 曲雯燕 曲婧)



## 安徽阜阳加大城区水系综合整治力度

近年来,安徽省阜阳市加大城区水系综合整治力度,护城河经过治理,由过去的“黑臭”变成如今的“清绿”,为居民营造了一个“城水共生、人水相谐”的生活环境。

图为工人正在清理河道落叶等杂物。

cnsphoto 供图

## 奋斗百年路 启航新征程 脱贫攻坚路上的财政人