

决胜“十四五”打好收官战

# 改革赋能新发展 筑基蓄势启新程

——湖北襄阳财政为全市经济社会高质量发展提供坚实支撑

王文兰

“十四五”期间，湖北省襄阳市财政局坚持以改革破难题、以创新发展促发展，从加强预算管理、支持高质量发展、优化财政科学管理等方面，纵深推进改革任务，使财政治理体系和治理能力现代化水平显著提升。

## 重塑资源配置新格局

襄阳市财政局在预算管理、资源配置等关键领域推动机制创新，精准施策破除惯性，系统重塑财政效能。

在深化零基预算改革方面，刀刃向内，打破“基数+增长”的路径依赖，通过对243项支出政策进行清理整合，构建“标签化、序位化、扁平化”的预算项目管理新机制，推动财政资源向高质量发展领域集中，2026年预算实现系统性重塑。出台财政支持襄阳经济高质量发展若干政策，系统重构财政支持机制，着力统一政策出口、预算分配和支持方式，安排预算资金13.8亿元，聚焦创新、产业、发展三大导向，配置财政资源流向七大关键领域，形成目标清晰、梯次衔接、系统联动的支持

格局。

在推进投融资体制改革方面，立足健全政府投资有效带动社会投资体制机制，构建“财政+基金+担保+信贷+保险”协同体系，设立50亿元区域母基金和科创种子基金，完善信用贷款风险补偿机制，推动政府引导基金、融资担保、应急转贷、科技与农业保险等多点发力，财政资金“四两拨千斤”的撬动效应倍增。

在优化支出结构方面，建立收支月度精细管控机制，坚持“ABCD”支出原则，分清轻重缓急。强化绩效“以效定支”硬约束，确保支出有保有压、精准高效。一系列“破除惯性”的机制创新，在提升财政资源配置效率和使用效益的同时，又筑牢了风险防控底线，财政运行的内生动力和可持续性全面增强。

## 从“企业找政策”转向“政策找企业”

襄阳市财政局聚焦市场主体关切和发展动能培育，一系列关键改革靶向发力，成效显著。

一是创新“涉企资金直达”改革：通过流程再造与资金直达，实现从“企业找政策”到“政策找企业”的

根本转变，惠企政策直达快享，营商环境持续优化。2025年，全市惠企事项达485项，落实减税降费及退税36.9亿元，兑付涉企奖补资金5.2亿元，“免申即享”受益经营主体达1.6万余家。

二是推进中央财政支持普惠金融发展示范区建设：市本级预算安排专项资金支持政府性融资担保机构“四补机制”政策，安排1000万元市级中小微企业应急转贷纾困基金风险补偿资金，给予平台机构降费补贴，引导市担保集团坚持公共性定位，持续减费让利，使全市新型政银担业务增长态势明显。截至2025年12月底，全市应急转贷业务累计完成639笔，转贷规模47.8亿元，显著降低企业“过桥”成本；新型政银担新增规模35.09亿元，在保余额54.44亿元，有力支持了全市中小微企业发展。

## 从“单兵作战”转向“系统集成”

襄阳市财政局以全省大财政体系建设“全套试点”为契机，推动财政管理从“单兵作战”向“系统集成”深刻变革。大财政体系的构建，实现了管理视野从“账面资金”

向“全域资源”的战略拓展，让财政在服务全市发展大局中的资源配置枢纽和战略支撑作用得到系统性强化。

通过打破部门壁垒与层级限制，建立纵横联动、一体推进的“链式”协同工作机制，形成全域“一盘棋”资源统筹新格局。历史上首次全面摸清国有“三资”家底，按照不同资产性质，“一单一策、精准实施”，持续推进国有“三资”盘活工作。通过市场化、多元化手段盘活资产，使市属企业低效、无效资产盘活率达94.8%。滚河长渠灌区“投建运营”一体化改革成为全国典型案例。岷山摩崖石刻生态修复项目通过审美升级与文旅融合，让废弃矿山从环境的“负资产”转变为发展的“新引擎”，成为区域资产盘活的典范，并成功入选全国矿山生态修复典型案例。

展望“十五五”，襄阳市财政局将坚持改革不停步，持续巩固、深化、拓展“十四五”时期形成的制度化成果，加快构建与中国式现代化襄阳实践相适应的现代财政制度，以更高水平的财政履职成效，为打造中西部发展的区域性中心城市贡献更大力量。

临沂商指

序号	类别	2026-02-04期	2026-02-11期	环比
	总价格指数	102.30	102.29	-0.01
1	板材	97.40	97.42	0.02
2	建筑装潢材料	107.89	107.89	0
3	陶瓷	104.89	104.89	0
4	家具	88.49	88.49	0
5	汽摩配件及器具	93.50	93.50	0
6	粮油和食品	95.28	95.28	0
7	农资	87.06	87.06	0
8	日用品	102.67	102.66	-0.01
9	文教办公用品	106.62	106.60	-0.02
10	钢材	95.31	95.29	-0.02
11	五金电料	120.06	120.03	-0.03
12	服装服饰	103.50	103.47	-0.03
13	灯具	104.36	104.32	-0.04
14	家用电器和音像器材	102.85	102.81	-0.04

(数据来源:山东省临沂市发展和改革委员会)

信息速递

## 河南济源 财政赋能公交焕新

本报讯 2025年，河南省济源产城融合示范区财政部门将公交运营纳入民生重点，拨付1780万元本级补贴，覆盖车辆调度、站点维护等核心环节，确保公交线路“开得通、跑得稳”。同时，积极落实上级62.31万元城市交通发展奖励资金，形成“上下联动”的资金格局，为公交运营与升级注入强劲动力。

济源财政部门通过资金赋能，让绿色出行的“硬件”更完备、服务更优质。2025年，针对部分新能源公交车动力电池老化问题，济源财政部门整合上级奖励资金与专项补贴，加快资金拨付速度，全力支持51台公交车动力电池更换工作，每台车享受4.2万元专项补贴，累计兑现补贴资金214.2万元。通过公开招标、规范采购，51台新能源公交车全部换上“新心脏”，不仅解决了续航里程不足、运行故障频发等问题，更降低了能耗与排放，为市民提供了更平稳的乘车体验。

在线网优化方面，济源市升级为“15+2”（含2条夜班线路）的新网络布局，扩容便民“服务圈”。“以前上下班要绕路，现在公交直接开到小区门口，真是太方便了！”2025年10月27日，济源公交新线网

正式启动运营，市民的点赞声不绝于耳。这一喜人变化更彰显了济源财政部门的高效保障与交通运输等相关部门的通力协作。对原有10条公交线路进行全面优化，新增107路、108路等5条线路，延伸109路、202路等3条线路，并开通201路、301路2条夜班服务，首末班时间覆盖早晚通勤高峰。新线网不仅串联起居民区、学校、医院、商圈，更延伸至万洋集团、金马能源等企业厂区，让职工上下班、学生上下学、市民购物就医的出行之路更加顺畅。试运营后日均客流量翻倍，最高峰突破2.8万人次，并专门开设学生早班车，让服务暖到群众心坎上，让城市公交成为传递温情的“流动驿站”。

如今，在济源的道路上，整洁舒适的公交车穿梭往来，覆盖的线路网四通八达，温暖贴心的服务无处不在。这趟“民生公交”，不仅承载着市民的出行期盼，更见证着交通高质量发展赋能民生福祉。

未来，随着财政保障持续加码、公交服务不断提升，济源将以更完善的公共交通体系，让市民的出行之路更顺畅、生活更幸福。（阙淑青 李丹丹）

## 江苏常州 保障困难群众温暖过冬祥和过节

本报讯 近日，江苏省常州市提前统筹下达2026年中央、省级、市级困难群众救助资金9691万元，全力保障困难群众温暖过冬、祥和过节。为了让政策精准帮扶，“两节”期间，常州市累计安排困难群众节日补助资金844.85万元，惠及1.77万人（户）困难群众。补助标准遵循分层分类原则，全面落实省级政策要求，为城乡低保对象、特困供养人员及孤儿等群体，按省定标准人均发放200元；结合本地实际延伸保障范围，由市级财政专项安排资金，对主城区低保边缘家庭、刚性支出困难家庭每户补助1800元，对农村特困供养人员每人补助300元，实现省级政策落地与本地民生需求的精准衔接。

为实现资金高效直达，常州市依托低收入人口动态监测信息平台，构建“大数据锁定+上门核实”的工作模式，提前开展困难群众需求摸排和精准识别，实现救助对象底数清、需求明。资金发放全程通过“一卡通”平台闭环管理，同步强化预算执行监控，确保党和政府的关怀不折不扣送达困难群众手中。为确保社会救助的全面持续，常州市同步做好常态化兜底保障工作，推动节日专项救助与日常基本救助有效互补，共同构筑起坚实可靠的民生安全网。

据统计，今年1月，全市共保障城乡低保对象8451户、11467人，累计发放低保金1084.92万元；保障特困供养人员4688人，支出供养经费696.63万元；实施临时救助577户次，惠及1402人次，支出资金133.55万元。（常财）



PHOTO NEWS  
图片新闻

## 福建福州：一站式体验 闽味幸福年

近日，“来福州 过福年”非遗文创大集暨现代闽生活体验馆启动仪式在福州上下杭历史文化街区举行。该活动是“福马当先福启新程”新春文化惠民活动的重要内容，融合了非遗传承、闽派美食、文创展示、市集互动与线上传播等多元形式，旨在为市民游客打造一站式体验闽式生活的沉浸式平台，让千年闽都文化在新春氛围中焕发出新活力。

图为在福州上下杭历史文化街区拍摄的茉莉豆花摊位。新华社记者 林善传 摄

优化管理 提质增效——基层财政在行动

## 北京通州：“126”绩效改革机制提升财政治理效能

本报讯 北京市通州区抓实预算绩效管理，构建“126”改革机制，以机制创新撬动财政资金使用效益显著提升。截至2025年底，通州区累计选取587个项目，分类开展财政事前绩效评估和成本绩效分析，共节约财政资金11.7亿元，资金节约率达31.5%。

据悉，为推动预算编制从“基数+增长”的传统模式向“零基+绩效”的现代范式转变，自2024年下半年起，通州区全力探索，逐步构建起“126”改革机制——“1”条全成本预算绩效管理链条贯穿到底，“2”大绩效指标和支出标准体系强基固本，“6”个事前事中事后关键环节提质增效。

针对“1”条全成本预算绩效管理链条，通州区从实施主体和分析领域两个维度同向发力，将全成本预算绩效管理链条延伸至各重点领域资金使用末端。

一方面，全成本预算绩效管理的实施主体从区财政部门拓展至全

区预算部门及街道乡镇。由区财政部门指导全区预算部门、街道乡镇围绕“美丽乡村建设引导资金”6类农村管护经费、微信公众号运维等项目，自主开展成本绩效分析，有力打破财政“单打独斗”的工作格局，凝聚形成全域协同、齐抓共管的成本管控合力。另一方面，区财政部门新增选取公车运维、环境综合整治、网格管理服务等领域开展成本绩效分析，基本实现教卫文体、行政运行、城市治理等重点支出领域和部门重点工作全覆盖。2025年，全区共分析项目31个，新建、优化支出成本定额标准252条。

针对“2”大绩效指标和支出标准体系，通州区同步推进绩效指标和预算支出标准体系建设，夯实预算管理两大支撑体系，提高预算管理统一性、规范性。

一是以成本绩效分析和绩效再评价为抓手，协助62家部门单位完善338个重点项目绩效指标体系，

涵盖15个行业领域65个行业类别。同时，编制绩效指标填报模板和入库流程图，指导部门将项目绩效指标全部录入“绩效指标库”，增强绩效指标对预算编制、执行和管理全过程的控制引导作用。二是通过归集分析全区3000余条预算支出标准相关数据，构建“基本支出+项目支出、财政+部门、通用+专用”分类互补的预算支出标准体系框架，提炼研究财政支出标准600余条，汇编成通州区财政支出标准体系，作为2026年度部门预算编制的重要依据。同时印发通州区项目支出标准管理办法，建成“立项—编制—实施—调整”的闭环管理机制，长效发挥支出标准在预算管理中的基础支撑作用。

针对“6”个事前事中事后关键环节，通州区“环环紧扣”保障财政资金花在实处、用在实处。

在绩效目标管理方面，在“预算管理一体化”系统的项目库、预算编制等模块增设绩效目标填报控制规

则，并录制相关政策要求和实操要点的培训视频，引导部门单位科学规范填报绩效目标。在事前评估方面，实现同类项目由同一批专家集中现场评估，并评估项目442个，核减预算5.96亿元，核减率29.63%，大幅提升评估质效。在绩效运行智能监控方面，开通线上填报、监控、系统自动打分以及红黄灯预警功能，实施智能精细化监控。在加大再评价力度方面，按每个部门不少于5个项目的标准，抽查复核全区九成以上部门的项目绩效自评和部门评价结果，助力部门绩效自评提质增效。在绩效结果应用方面，优化事前绩效评估程序，提前至“二上”期间完成评估报告反馈，督促部门单位充分应用评估建议，完善申报项目。在绩效信息公开方面，新增公开部门整体绩效评价报告，提高脱密脱敏处理要求，实现信息公开透明度和规范度双提升。（王付轩 王美晶 张瑾）

关注我们，一起“精、品”阅读

中国财经报地方频道，专注于提供好看有用的财经资讯，报道地方特色实践及创新探索。

