

降成本 优流程 强监管

# 广州落实落细政策提升政采营商环境

**本报讯** 记者袁瑞娟报道 近年来,广东省广州市财政局通过降成本促活力、优流程精服务、强监管重责任等举措,持续助力市场主体纾困发展,同时坚持严格执法,净化全市政府采购市场,不断优化政府采购领域营商环境,助推全市经济社会高质量发展。

在降成本方面,早在2019年8月广州市在全国率先取消了投标保证金,鼓励对信用良好的中小企业免收履约保证金,采购人、采购代理机构允许供应商自主选择以保函等非现金形式缴纳或提交履约保证金,加快实现政府采购“零成本”。同时,建立政府采购资金预付制度,要求各采购单位应当在政府采购合同中约定预付款,预付款比例原则上不低于合同金额的30%。鼓励采购人对信用良好的中小微企业支付50%的预付款。对于满足合同约定支付条件的,采购单位应当在收到发票5个工作日内按时足额支付采购资金。积极推广政府采购合同线上融资,政府采购中标(成

交)供应商贷款申请当天即放款,无需担保,利率优惠、程序简便。据统计,2023年广州市开展“政采贷”业务共计595笔,为供应商融资达11.4亿元。加大政府采购支持中小企业力度,降低中小企业参与政府采购门槛。通过完善政采促进中小企业发展制度体系、提高面向中小企业政府采购预留份额、保障中小企业款项支付、推动政府采购合同线上融资等方式落实政策,保障中小企业的合法权益,助推中小企业良性发展。

在优流程方面,广州市财政局探索“承诺+信用管理”制度,凡是通过系统可提取信息的,不再要求供应商提供财务、缴税和社保等证明材料,进一步提升供应商参与政府采购活动的便利程度。同时,加强政府采购需求管理,加快推进需求标准化建设。目前已起草了软件开发项目的采购文件参考模板并向全市推广。2023年还出台了机动车维修和造价两个类别的政府采购需求标准模板,维护公平公正的市

场秩序。此外,加强对供应商、采购代理机构和评审专家的信用评价及不良行为记录,强化政府采购信用记录及运用,加强政府采购与相关领域的失信联合惩戒,通过完善信用标准、强化诚信管理及加强信用监测,形成信用共享机制。“广州公共资源交易政府采购领域信用评价体系3.0”于2023年9月正式上线试用,实现了全域推广政府采购信用评价。

在强监管方面,广州市财政局出台了政府采购投诉处理相关规程,优化政府采购投诉处理制度。在尽职尽责调查的前提下,尽可能缩短受理投诉后处理决定的时间,提高投诉处理效率,保障政府采购各主体的合法权益。规范采购人行为,切实保障供应商的权益。明确采购人行为的负面清单,采购人不得擅自变更、中止和终止采购合同,采购合同禁止转包。政府采购合同内容不得做实质性变更,政府采购合同履行期限不得超过3年。印发《广州市政府

采购负面清单》,以“负面清单”促进正面监管,通过负面清单形式给采购主体更规范、更全面的指引。建立监督检查采购单位长效机制,确保政府采购活动既充满活力又规范有序。

“我们将继续提升政府采购供应商参与政府采购的便利性,促进政府采购市场公平。全面推进政府采购领域信用体系建设,推进政府采购信息公开,提高采购透明度。规范政府采购市场秩序,进一步保障各类市场主体平等参与政府采购活动的权利,激发其活力和创造力,着力营造稳定、公平、透明的政府采购营商环境。”广州市财政局政府采购监管处处长刘锋表示,下一步,广州市财政局将加快落实预算单位的采购人主体责任,推进和完善采购活动的全流程电子化运行机制。不断优化政府采购监管方式,健全监管体系,提升行政裁决专业化水平,加强内部控制管理,促进政府采购市场良性健康发展。



## 年货市场供需两旺

春节临近,各地年货市场生意红火,热闹非凡,市民在购物消费中感受浓浓年味。

图为近日,市民在全国农业展览馆第28届老北京年货大集上选购年货。

本报记者 陆恺 摄

# 合肥政府采购为企业松绑减负

**本报讯** 最新统计显示,2023年度,安徽省合肥市免收政府采购履约保证金约2亿元,进一步降低了企业制度性交易成本。

为防范合同违约风险,合肥市财政局于2023年3月底发文规定,除2023年4月1日前已发布采购公告的医疗和信息化项目外,采购人一律不得在合同内容中设置履约保证金和没有法律依据的质量保证金收取条款,也不得通过截留政府采

购项目款、要求供应商出具保函等形式变相收取履约保证金,坚决杜绝绝对性保证金存在。同时,为消除免收政府采购履约保证金后的合同违约追偿条款等形式,保障财政资金的使用安全。

为切实减轻企业负担,合肥市财政局开展政府采购履约保证金自查自纠工作,清退存量保证金。按照“谁收取谁退还、谁主管谁监督”

的原则落实清退责任。对已到期或符合退还条件的政府采购履约保证金,要求采购人制定退还进度时间表限时退还。并会同市公管局全面梳理历年在安徽合肥公共资源交易中心保证金专户缴纳的但尚未退还的政府采购履约保证金,开通线上退还渠道,提高退还效率,督促并指导相关主体尽快办理退还手续,减少企业资金占用。2023年,通过安徽合肥公共资源交易中心共清退

符合退还条件的市级政府采购项目履约保证金超8000万元。

为持续优化营商环境,合肥市财政局加强落实情况督查,要求采购人在采购需求、采购文件编制环节落实相关政策,强化源头管控。2023年,合肥市财政局联合市公管局开展了5次政府采购营商环境政策落实情况交叉互查,将规范保证金管理纳入检查要点,确保政策落地落实。(宫芬沫)

# 包头深化政采制度改革成效显著

**本报讯** 去年以来,内蒙古自治区包头市财政局全面推进实施政府采购“全区一张网”,实现了政府采购信息全区互联互通和资源共享。为参与政府采购活动的各方当事人提供“一网通办”的全流程电子化,深化政采制度改革取得明显成效。

包头市财政局依托“互联网+”,率先上线全区统一的政府采购云平台,实现全流程电子化。全市政府采购业务实现“CA证书互认、一地注册全区通用”,全面实行远程“不见面开标”,实现跨盟市、跨省政府采购远程异地评标,成为自治区首个实现跨盟市远程异地评标的地区。列入自治区行政裁决电子化试点地区,全面开展全流程电子化。独家增设远程音视频监控系统,随时监控查看开评标现场。同时,畅通信息渠道,实现与

“信用中国”“政务服务”“蒙速办”“公共资源交易”等平台资源的互通共享。在自治区率先公开采购意向,方便供应商提前获知采购信息,严格落实无意向不采购政策。常态化公开征集评审专家、电子卖场供应商及各类专题馆供应商。

为降低交易成本,减轻企业负担,包头市财政局出台相关政策文件,率先提出为供应商免费提供招标文件,取消一般项目投标保证金和履约保证金,实行预付款制度,缓解供应商资金周转压力,降低供应商交易成本,激发市场主体活力和创造力。压缩采购过程中各环节的工作时限,推进政府采购提速增效。搭建“政采贷”合同融资平台,为中标供应商提供在线融资,支持中小企业发展。阶段性提高预留比例和价格扣除,加大政府采购支持中小企业力度。对节能、环

境标志产品实施优先采购和强制采购,提升绿色低碳产品在政府采购中的比例。通过预留“832平台”脱贫地区农副产品采购份额,并搭建包头市乡村振兴馆,激发脱贫地区发展生产的内生动力。

为提升服务效能,包头市财政局创新监管方式,通过45项指标对各采购当事人进行诚信互评,推动政府采购信用体系建设,规范了各采购当事人的政府采购行为。印发《包头市政府集中采购机构考核评价工作实施方案》,进一步加强采购主体的责任管理,完善内部控制建设,提高电子化交易管理水平和服务质效。

通过以上有力措施,包头市政府采购改革成效显著。一方面,为企业打通了政府采购市场路径,实现了从采购预算到资金支付真正意义的全流程“一网通办”。推进

了政府采购远程异地评标,合作城市圈不断扩大,与自治区外的哈尔滨和区内所有盟市实现评审区域“多地”联动专家资源共享。政府采购交易和金融服务更加优化。累计减轻企业负担制作标书费用超2000万元,取消投标保证金超6亿元。率先为供应商搭建政府采购合同融资平台,融资规模持续扩大。另一方面,政府采购监管职能得到了有效发挥。针对采购人合同备案超时、资金支付不及时、落实采购政策有偏差等问题,通过下达提示函、关注函或通报等方式督促采购人依法履职,规范采购行为。随机抽取31家政府采购代理机构及集采机构开展监督评价工作,规范其代理行为。此外,多方位引进高层次人才,加强了对政府采购评审专家库的监督管理。(包财)

# 广西防城港 用好用活“三张网”

**本报讯** 去年以来,广西壮族自治区防城港市财政局坚持用好用活互联网,落实落细政策网、织密织牢监管网,推动政府采购营商环境持续优化。

防城港市财政局积极推进“互联网+政府采购”建设,将采购从线下“搬到”线上。推进全流程电子化招投标,实施网上开评标,提高政府采购便利化程度,推进远程异地评标。鼓励采购单位、各县(市、区)开展政府采购项目异地评标。推行政府采购项目合同在线签订,积极推广政府采购领域的电子证照和电子签章应用,提高异地企业合同签订效率,从2023年10月起在全市范围内实行政府采购合同在线签订。

连续打出政策“组合拳”,落实落细政策制度,大力推广绿色采购和支持创新产品。积极推动绿色采购,支持创新产品。推行信用承诺制。强化政府采购意向公开前置工作。通过政府采购意向公开让供应商提前了解项目情况,更好为投标做准备。落实支持中小企业发展政策,对供应商免

提供采购文件、免收投标保证金、降低履约保证金,对中小企业收取的履约保证金数额不得超过政府采购合同金额的2%,降低制度性交易成本。提高中小企业预付款比例和预留份额采购比例,对未预留份额面向中小企业采购的货物和服务类采购项目给予小微企业20%价格扣除优惠,大中型企业与小微企业组成联合体或大中型企业向小微企业分包的,报价予以4%—6%的扣除。全面推广“政采贷”业务,打通普惠金融“最后一公里”。加快政府采购项目资金支付速度。严格落实“无预算不采购”政策。建立资金支付督查机制,督促采购单位在项目完成后及时履约验收、支付资金。

加大政府采购监管力度,推动政府采购规范化发展。进一步规范采购代理机构执业行为,加强政府采购评审专家监督管理,加强对供应商的监督管理。清除隐性门槛和壁垒,在全市范围内持续清理整治政府采购领域各种隐性壁垒和妨碍公平竞争的行为,助推全国统一大市场建设。(防财)

# 江苏常州 去年政府采购规模达195亿元

**本报讯** 2023年,江苏省常州市财政局聚焦深化政府采购制度改革,优化采购服务、发挥政府采购政策功能,全力打造一流政府采购营商环境。全年全市实现政府采购规模达195亿元,节约资金41亿元,资金节约率17.45%。

以“流程电子化”提升工作便利。常州市财政局倡导具备全流程电子化水平的代理机构独立建设电子化开评标场地,鼓励暂不具备独立开展全流程电子化的机构借助公共资源交易中心资源开展电子化采购,2023年在全市代理机构全面实施全流程电子化,常州市政府采购项目实现100%全流程电子化,真正实现“网上公开、网下无交易、全程留痕、全程可追溯”。

以“助企持续化”服务关键主体。常州市财政局严格执行《政府采购促进中小企业发展管理办法》,综合运用预留份额、价格扣除等方式支持中小企业参与政府采购,要求各级预算单位公开年度预留中小企业份额信息。2023年全市授予中小微企业政府采购合同达158.03亿元,占政府采购总合同金额的81.03%,持续发挥政府采购扶持中小企业发展政策功能。

以“改革加速化”鼓励绿色环保。常州市出台工作方案加快推进政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策试点工作,运用政府采购政策推广应用绿色建筑和绿色建材。加大对符合政策要求高效节能产品的政府采购支持力度,2023年该市强制和优先采购节能节水专项产品占同类产品采购规模的87.85%,采购环保产品占同类产品采购规模的94.20%。

以“惠农聚焦化”支持乡村振兴。常州市财政局督促采购人落实采购脱贫地区农副产品和省内消费帮扶要求,食堂采购“832平台”和江苏省“鲜丰汇”平台农副产品比例分别不低于年度食堂采购总额的10%和3%,鼓励工会组织通过平台采购工会福利、慰问品等,助力巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴。2023年,全市完成国家“832平台”采购额达1246.38万元,完成“鲜丰汇”平台采购额为455万元。(王珏)

# 河南郟县 政采吹响提质增效“冲锋号”

**本报讯** 2024年,河南省平顶山市郟县财政局将围绕创新采购方式、提升采购效能、优化营商环境等方面,求新求精完善机制,抓实抓细责任落实,进一步提升全县政府采购效率,发挥财政资金使用的更大效能,持续优化提升政府采购营商环境。

郟县财政局聚焦源头管理,压实采购人主体责任,严格采购预算编制管理。要求采购人合理确定采购预算。对预算有保障的采购项目,可按规定提前开展项目绩效评价和预算评审,并将评价及评审结果作为项目申报、调整和资金安排的重要依据。要求采购人认真开展采购需求调查,加强需求管理的内部控制和风险管理,科学合理确定采购需求,不得以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。依法编制采购实施计划。

为提升专业服务水平,郟县财政局在政采诚信方面出“细拳”,不断完善政府采购当事人的诚信管理机制,建立政府采购信用评价指标体系和评价标准,充分运用信息化手段开展

信用评价及不良行为记录,评价结果综合运用于采购代理机构选择、供应商推荐、评审专家聘用和相关主体信息库的日常管理等方面。加强信用信息的共享和运用,强化与相关领域的失信联合惩戒。聚焦采购执行,坚持行政监管与行业自律相结合,专项检查和动态监管相结合,持续推进郟县代理机构和评审专家依法依规从业,不断提升专业化服务水平。强化代理机构的常态化管理,强化精准监管。突出自律引导,推动形成代理机构行业内部信用评价机制。

此外,郟县财政局出“实拳”保障市场主体权益。聚焦市场主体关切,着力提升政府采购信息化水平,降低政府采购供应商交易成本。拓展调研的深度,畅通市场主体建言献策渠道,及时了解供应商诉求,为持续优化营商环境提供工作思路。积极拓宽调研的广度,了解郟县营商环境建设中存在的堵点难点。组织开展政府采购领域“四类”违法违规行为的专项整治工作。(郟财)

（上接1版）

中国政府采购报总编辑刘娟在讲话中表示,2023年是深化政府采购制度改革的重要一年,贯彻落实《深化政府采购制度改革方案》,积极探索构建行政监管与行业自律相结合的新型政府采购监管模式,已成为下一步政府采购制度改革的主要方向和重要途径。因此,协会召开的本次会员会议专题聚焦这一主题是适时之举,具有重要意义,从而实现以行业自律促规范,以行业规范促发展。

来自辽宁省财政部门、集采机构、会员单位以及兄弟省份协会代表等200多人参加了会议,共有129家会员单位现场参加了自律公约的签字仪式。