

本期关注



# 金融活水赋能农业强国建设

本报记者 王瑾

近日,中国人民银行、国家金融监督管理总局、证监会、财政部、农业农村部联合发布《关于金融支持全面推进乡村振兴 加快建设农业强国的指导意见》(以下简称《意见》),提出九方面的具体要求,旨在建立完善多层次、广覆盖、可持续发展的农村金融服务体系,增强金融服务能力,助力全面推进乡村振兴、加快建设农业强国。

多位专家日前接受记者采访时表示,《意见》是完善现代农村金融服务体系的顶层设计和推动金融系统优化资源配置、精准发力、靠前发力的行动纲领,对推进乡村振兴、建设农业强国具有指导意义。

## 构建全方位农村金融服务体系

《意见》共九方面29条细则,对粮食生产、农村科技设备、乡村产业高质量发展、城乡融合及美丽乡村建设、脱贫攻坚、农村基础设施建设和政策保障等涉及乡村振兴和农业强国的各层面提出具体支持政策,具有系统性和全面性。

北京林业大学经济管理学院副院长陈文汇在接受记者采访时说:“该《意见》对乡村振兴和建设农业强国的支持是全方位的,具有普惠性。”他认为,《意见》构建了全方位、可持续发展的农村金融服务体系,为乡村振兴和建设农业强国提供了有力支持。《意见》不仅针对农业生产、农业基础设施、农村公共服务、农业基础科学研究等公共性领域,也针对农业企业、农户创业与增收致富,特别是在农民消费和生活品质提升等方面都给予了积极的金融政策支持。

《意见》中提出的金融服务对象具有针对性和基础性。陈文汇认为,《意见》聚焦乡村振兴和建设农业强国面临的难点、痛点提

出有针对性的金融支持政策,比如针对粮食生产的中长期贷款,针对农业基础设施和基础科学研究的农业产业化基金,农业科技创新创业基金以及为农业领域国家实验室、全国重点实验室、制造业创新中心等平台建设提供长期稳定金融支持等。

《意见》提出强化基础服务,服务内容更加重视农业基础设施建设和农村基础科学研究和基本公共服务,强调基础金融服务,在农村地区普及金融教育,从基本金融知识学习抓起,推进农村地区金融服务体系的应用。

“乡村振兴和建设农业强国的关键在于全面推进农村基础设施建设和农村基本公共服务供给,提升农村基础科学研究能力。只有这些方面强大起来,实现现代化,乡村才能振兴,我国才能成为农业强国。”陈文汇告诉记者,《意见》在各部分中都专门强调了农村农业基础研究的重视,这在一定程度上抓住了解决问题的牛鼻子。此外,金融服务体系的推广应用需要服务对象本身具有较好的金融素养,农村地区金融知识匮乏,在一定程度上制约了农村金融服务体系的应用效果。因此,《意见》中明确提出的加强金融教育基地建设,推动金融素养教育等举措在很大程度上弥补了农村金融服务体系发展中的短板。

## 创新金融支持方式

如何创新金融服务模式,赋能农业强国建设是当前农村金融体系建设的核心与关键。

《意见》提出,要拓展多元化金融支持方式,《意见》中对于金融工具和政策的运用具有前瞻性和综合性,不仅有传统的信贷、基金、保险等金融手段,还针对农业生产全过程、乡村发展提出多层次融合的创新型金融手段,提出了多种金融工具手段的综合运用,比如全域综合整治等模式,育繁

推一体化、多元化食物供给体系的中长期贷款。陈文汇认为,《意见》提出了专门针对农业农村发展的一些新的金融工具,比如生物性资产质押信贷产品,农业产业化基金,农业科技创新创业基金,林业碳汇预期收益权,合同能源管理收益权质押等,解决了农村缺乏有效抵押物的问题,能够有效盘活农民手中的资产。

“当前农村经营主体贷款难、贷款贵问题长期得不到解决,尤其是在农村产权流转,进行规模化经营,发展新产业、新业态的过程中,融资难在一定程度上限制了农村发展。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥表示,《意见》为解决上述问题提供了新思路,例如加强财政金融政策协同,完善风险补偿、财政贴息、融资担保等配套政策,与再贷款等货币政策形成合力,支持乡村振兴相关领域贷款发放。

乡村振兴是乡村振兴的重中之重。《意见》提出,要加大乡村产业高质量发展金融资源投入,充分挖掘乡村多元价值,创新特色金融产品和服务,全力支持乡村餐饮购物、旅游休闲、养老托幼等生活性服务业发展。要创新开发具有地域特色的金融产品,因地制宜支持乡村特色产业,“一链一策”做好“土特产”金融服务,推动农村一二三产业融合发展。

湖南农业大学商学院副教授、湖南乡村振兴战略研究院、湖南省涉农企业发展研究中心研究员曹健旺认为,新时期脱贫攻坚地区涉农信贷服务需求集中于特色种养业、文化旅游业、生态绿色农业等特色产业,创新多元化的信贷服务,创新涉农产业股权价值链融资模式,创新“金融+龙头企业+农民专业合作社”“金融+交易市场+家庭农场”“金融+担保公司+涉农上市公司、私募股权”“认养农业”等股权融资模式及举措,助力建设和美乡村和农业强国。

## 多措并举推动《意见》落地见效

《意见》构建了一套更加完善的农村金融服务体系,全面提升金融对农业农村发展的支持力度。陈文汇表示,这是充分利用金融手段支持乡村振兴、农业强国的综合性政策,在全面推进乡村振兴、农业强国,乃至推进中国式现代化进程中具有里程碑式的意义。《意见》主体构成的几个方面在今年中央一号文件中均有提及,也是切实落实二十大报告中健全农村金融服务体系的具体政策、措施与要求。”陈文汇说道。

专家认为,金融支持乡村振兴、建设农业强国不是一日之功,推动《意见》落地生效任重道远。

曹健旺在接受记者采访时表示,要强化金融风险防范和监管,强化统计监测与考核评估,做好粮食安全,防止规模性返贫等底线问题,加强对农业农村领域的信贷投放、资产质量、风险补偿等情况的监测分析,及时发现和处置风险隐患,加大对农业相关市场的监管力度,打击非法集资、传销、虚假宣传等违法违规行为。另外,要协同推进农村金融基础设施提升,深化信息协同和金融科技赋能,推进移动支付、电子支付等普及应用,推进农业数据资源共享开放利用,健全农村信用体系建设,提高农村金融服务的精准度和智能化,增强金融机构网点综合化服务能力,推进县域基本公共金融服务与金融服务融合发展等。

陈文汇认为,要加强政策落地的灵活性和有效性。《意见》虽然明确了支持的内容,政策倾斜的方向,但是具体到每一个县市、村庄、项目、农户,其条件和诉求都可能存在较大差异,在适用政策上可能存在不一致或短缺,这就需要有关部门在落实中掌握好政策的灵活性,在具体实施中确保政策落地的有效性。

行业动态

## 我国自主培育种鸡首次走出国门

本报讯 记者张曦文报道 记者从农业农村部获悉,北京华都峪口禽业有限责任公司自主培育的1.55万只京红1号高产蛋鸡和0.1万只沃德188快大型白羽肉鸡父母代种鸡,经北京海关检验检疫合格,由大兴国际机场起飞运抵泰国曼谷,这标志着我国自主培育的种鸡首次走出国门。

据了解,目前我国自主培育高产蛋鸡、白羽肉鸡品种在国内市场份额分别超过70%、15%。2009年以来,北京市华都峪口禽业有限责任公司先后培育了京红1号、京粉1号等具有国际领先水平的高产蛋鸡配套系,

2021年又培育出沃德188快大型白羽肉鸡配套系,性能与国际先进水平不相上下,各有千秋。

我国自主培育种鸡首次出口坦桑尼亚,意味着国产禽品种进入国际市场迈出了历史性一步,这是深入贯彻落实中央种业振兴决策部署的又一重要突破,对进一步提升行业信心,促进禽业种质高质量发展具有重要意义。农业农村部有关负责人表示,下一步将会同有关部门加大支持力度,引导优势种鸡企业有序“走出去”,深化种业国际交流合作,塑造国产种鸡品牌,展示中国种业形象。

地方传真

## 山东威海发放1.29亿元种粮补贴 保障粮食安全

本报讯 今年以来,为保护农民种粮积极性,提升耕地地力,保障粮食安全,山东省威海市财政部加强与农业农村部门、金融机构协同配合,督促各级压紧压实责任,及时足额将耕地地力保护补贴及实际种粮农民一次性补贴资金共1.29亿元发放到位,惠及各类种粮主体19万人(户),补助小麦面积97万亩。

切实提高政治站位,高度重视发放工作。党中央、国务院历来高度重视粮食安全,种粮补贴作为现阶段党中央强农惠农政策的重要内容,涉及面广、惠及群众多、资金数额大,威海市财政局对此高度重视,认真领会政策文件精神,与农业农村部门强化责任分工,加强工作协同,督促区市不折不扣抓好政策落实,确保补贴资金及时、足额发放到位。

明确关键数据信息,严格规范核定流程。威海市农业农村、财政部门精准识别实际种粮者,包括种粮农

民、新型农业经营主体、粮食耕种收全程社会化服务的个人和组织,确保“谁种粮谁受益”。严格按照种粮主体自报告、村初核、乡镇审核、乡村两级公示、县级农业农村部门复核程序,进一步规范了小麦种植面积核定流程,并结合上级下达资金,最终核定面积,明确统一补贴标准。根据省厅规定时限,明确全市完成发放时间节点,确保各区市提前完成补贴资金发放工作。

持续强化资金监管,充分落实工作要求。威海市财政局严格按照资金使用管理有关规定,将上级资金第一时间拨付各区市,其中,耕地地力保护补贴资金通过专项调度方式拨付区市,并督促区市财政部门一天内拨付至代发银行。同时加强调度,及时掌握各区市补贴资金发放情况,指导各区市及时解决发放相关问题,确保补贴资金及时足额发放到位。(蒋承祚)

## 江苏常州农业保险为农户撑起“保护伞”

本报讯 今夏入梅前后,江苏省常州市各地区出现大暴雨、雷暴大风、强雷电等灾害性天气,对农业生产造成极大影响。据初步统计,截至6月21日,全市农业保险累计接到报案673件,受灾面积4700余亩,直接经济损失预计660余万元。针对以上情况,常州市财政局积极应对,提供农业保险服务,守护农业生产安全。

超前部署农业保险防灾减灾。市财政局充分发挥农业保险防灾减灾和助农惠农作用,要求承保机构运用多种媒介向农户发布自然灾害监测分析和预警预报,提升应急处理能力。督促承保机构启动应急预案,提前预防,切实提高广大农户防灾救灾减灾意识,力争将相关损失

降到最低。

指导督促承保机构组织农业保险抗灾救灾。市财政局有力有序推进农业保险参与防灾减灾工作,指导承保机构第一时间启动应急预案,加快收集上报农业保险报损定损理赔等灾情信息。鼓励承保机构优化查勘定损方式和效率,为加快发挥农业保险理赔作用做好准备。

高效援助灾后恢复再生产。近期,市财政局已及时下达市级以上农业保险保费补贴5265万元,对参保农户保险费给予补贴,对各市区开展优势特色农产品保险给予奖励,支持各地着力扩大农业保险保障覆盖面,不断提升农业风险保障水平,增强农业抗风险能力。(王珏)

地方传真



## 农业农村部启动实施农星两项行动 推动粮油产能提升

农业农村部近日印发《农星粮油等主要作物大面积单产提升行动实施方案(2023—2030年)》(《农星社会化服务+地方》行动方案),将集成推广高产高效技术模式着力提高农星单产水平,开展社会化服务示范带动地方提高单产水平,为实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动提供有力支撑。图为黑龙江省五常市勇进村村民驾驶农机在田间作业。 本报记者 陆恺 摄

新闻速读

## 以财经学问赋能乡村振兴

本报讯 见习记者冯晓萌报道 近日,中央财经大学“学习贯彻新思想 财经报国新征程”第二届乡村振兴主题调研大赛决赛暨2023年研究生乡村振兴实践调研启动仪式在北京举行。

据介绍,第二届乡村振兴主题调研大赛经过初赛、复赛、学术不端检测及决赛答辩,最终评选出一等奖、二等奖、三等奖和优秀奖。其中,“龙马共绘乡村梦,基层文旅与时行——乡村振兴背景下宜昌哈达铺旅游文化创意产品开发研究”获得一等奖。

在此次大赛中获得一等奖的“龙马智绘”小组成员纷纷表示,很荣幸能用专业所学为乡村振兴贡献力量。当看到成员们设计的文

创产品投入使用,能够为当地百姓增加收入,促进哈达铺镇旅游业的发展时,深感幸福。

“链上南康”小组成员乔彦祥通过此次调研,对中小企业融资难、融资贵的问题有了更深刻的认识。

“调研中,小组成员先后走访了数家企业、金融机构和政府部门。我们就供应链金融的授信流程、成本控制、风控措施、可行性等问题与控制展开探讨,共同创新出‘家具+供应链金融’模式,为推动南康区传统优势支柱产业的转型升级与高质量发展提出政策建议。”乔彦祥说。

在此次调研大赛的总结点评中,中央财经大学经济学院教授、乡

村振兴研究基地主任于爱芝表示,希望同学们能坚持做到“小题目大做”,做深做透。在报告撰写方面,要坚持问题导向,政策建议要结合地方实际。在推动调研成果转化方面,要积极推动调研报告转化为可供地方政府参考的政策建议,以案例研究为主体的学术论文以及可具体实施落地的学术项目。

中央财经大学党委常委、副校长李涛表示,在全党大兴调查研究热潮之下,乡村振兴主题调研正当其时,希望同学们能够在调研中解民生、致学问、品味基层的“酸甜苦辣”,用好调查研究的“锄头”,顺利出发,平安归来。

据了解,2021年起,中央财经大学研究生工作部在全国建立起

25个乡村振兴研究生服务站,组织全校百余名师师生参与乡村振兴实践调研活动,调研足迹覆盖12个省份,21个城市,25个县(区)。各实践团队共撰写32份、80余万字调研报告及政策建议,多次收到地方政府的感谢信,提出的多个政策建议被地方政府认可、采纳。

“未来,中央财经大学将深入贯彻落实党的二十大精神,继续引导广大青年学子投身乡村振兴事业,持续开展好‘财经人·济世路——乡村振兴研究生服务站’建设,扎根祖国大地,读懂国家发展需要,在乡村振兴工作中贡献中央财经大学智慧。”中央财经大学研究生工作部副部长、研究生院副院长白丹说。