

# 福建南平创新推动零工市场建设

为求职零工免费提供最高10万元的意外伤害保障

**本报讯** 针对零工就业人员关注的基本权益保障问题,近日,福建省南平市财政局会同人社局创新推出“零工保”保障,将各县区散点状的零工意外伤害保障改由市级财政统筹。“零工保”采用项目制按月定额参保方式,为求职零工免费提供最高10万元的意外伤害保障,总额赔付资金池达5亿元,参保年龄突破至70周岁,涵盖1—6类低中高风险职业。

南平市财政局在助力民生建设中坚持务实作风,注重通过管理创新,扎实推动零工市场建设。

一是集中资金办实事。传统的因素法分配资金虽可解决实际问题,但也存在撒胡椒面、不能集中突

破的不足。针对有利于扩大就业却相对短缺、薄弱的零工市场,南平市财政局决定将以分散化的就业资金进行集中,由市级统筹,按照政府主导、市场运营、公益服务、便民利民的原则,协同有关部门引入优质的人力资源服务机构,集中打造全省首家由设区市政府推动建立的规范化零工市场。市政统筹资金支持建设线上线下服务网点,并一改市场化就业服务收费的做法,实行免费服务,回归公益性质。同时,探索通过政府向社会购买就业服务的模式,以财政奖补政策作为正向激励手段,促进零工就业市场实现稳健运行。

二是加强规范保品质。南平市

依托财政资金绩效评价结果应用机制,探索建立全省首个规范化零工市场建设指引。在管理上,通过建立市场准入、岗位信息审核、诚信评价和动态退出等制度,确保做到“五不得一应该”:不得泄露或非法使用商业秘密和个人信息、不得发布歧视性招聘内容、不得采取不正当手段开展招聘服务、不得谋取不正当利益、不得介绍单位或者个人从事违法活动,对违法违规、诚信度低、评价极差的用工主体和零工人员应及时下架。同时,通过约束性考核指标,对达到标准的零工网点给予奖励,以引导市场规范化、规模化、长效化发展。

三是务实有效强服务。在布局

线下网点建设的同时,南平市财政局积极支持搭建“可视化”智慧平台,开发完善“零工集市”微信小程序,设立“580—我帮您”零工市场服务热线,“一对一”提供就业咨询、维权服务。注重引导短期工向长期工转变,推出家政服务、育婴月嫂、网络配送、陪读护理等10个高频工种,提高用工匹配效率。依托所在地技术院校,对不同职业方向的零工群体开展免费职业技能培训。

零工就业市场上线不到两周时间,服务已覆盖全市10个县区,吸引650个用工主体注册入驻,精准发布岗位信息4523个,登记零工求职信息1501人,成功派单509次。

信息速递

## 安徽黄山 落实补贴政策提振住房消费

**本报讯** 今年以来,安徽省黄山市财政局为支持刚性及改善型住房需求,促进房地产市场平稳并带动家电、家居等相关消费,积极筹措资金,不断优化购房补贴发放流程,加快审核和资金拨付进度,确保资金尽快发放。

在中心城区购买新建商品住房的本市户籍二孩及以上家庭(第二孩需未满18周岁),黄山市按每平方米150元给予购房补助;来黄新就业人

员(需连续缴纳社保3个月以上)首次购买新建商品住房的,给予每套2万元购房补助;在中心城区购买二手房的,按实际缴纳契税的50%给予补助。目前,完成二手房购房补贴审核1273笔,兑现补贴935.14万元,完成二孩或来黄新就业人员购房补贴审核165笔,兑现补贴320.53万元;1—5月,共审核延续实施的购房补贴政策552笔,兑现补贴386.8万元。(王嫣翎)

## 河北承德 过紧日子集中财力办大事

**本报讯** 河北省承德市财政局今年编制年初预算时压减一般性支出0.5亿元,市本级预算安排一般公共预算支出71.4亿元,增长2.1%,其中“三保”及偿债支出达63.5亿元,占比88.9%。

承德市财政局严控“三公两费”支出,对“三公两费”预算实行分限额管理,各分项当年预算规模不超过上年水平。大力精简会议、培训等各类公务活动;严格执行经费开支标准,超范围、超标准以及与公务活动无关的费用一律不得报销,确保“三公两费”只减不增。严格审核新增财政支出,坚决取消不必要的项目支出,原

则上不开新的支出口子,坚决把该压的压下来,该减的减下去,统筹用于稳增长、稳就业、稳物价等重点领域。今年以来,应用预算部门绩效自评结果调减2023年度预算项目73个,资金4200余万元。

同时,该局将预算指标分配下达,“三公两费”等预算管理重点支出全部纳入市对县区经济高质量发展考核和部门内部考核指标体系。依托预算管理一体化平台,实时对预算部门工作进行监督监控,发现问题及时提醒业务终端自行而下整改,确保通过完善机制倒逼工作改进提升。(武英杰 李国斌)

## 黑龙江密山 兜牢兜实基层“三保”

**本报讯** 近年来,黑龙江省密山市财政局构建过紧日子长效机制,坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序。2020—2022年,全市投入民生支出95.35亿元,占一般公共预算支出的85%。

密山市财政局着力推动建立节约型财政保障机制,坚持以收定支,开源节流,增收节支,从严从紧核定“三公”经费,大力压减一般性支出和非刚性非重点支出,努力降低行政成本。坚决取消无实质内容的因公出国(境)、公务接待等活动,严格控制车辆报废更新,切实降低公务用车运行成本。2021—2022年,全市“三公”经费共压减77万元,压减一般及非重点非刚性支出1355万元。同时,做好

“三保”预算编制审核工作,确保年初“三保”预算安排不留缺口。通过节支促进财政收支平衡,保障重点领域支出需要,取得了显著成效。

密山市财政局在着力构建过紧日子长效机制方面下功夫,相继出台了落实市政府过紧日子要求节约资金助企纾困的通知,进一步做好盘活财政存量资金工作的通知,按照时间节点评估各部门、单位落实过紧日子要求的情况,督促部门严格执行各项经费开支标准,严禁扩大范围和提高标准,并要求各单位加强对过紧日子执行情况的评估,确保不反弹。同时,严禁地方违规建设政府性楼堂馆所或建设政绩工程、形象工程。(密财)

## 新疆伽师 推进医疗电子票据改革

**本报讯** 截至目前,新疆维吾尔自治区伽师县3个县级医疗机构、12个乡镇医疗机构已完成医疗票据电子化改革,共开具电子发票3.71万张,金额达8241.34万元。

伽师县采用试点先行、分步实施、稳步推进的工作思路,深入推进医疗票据电子化改革,取得扎实成效。患者或家属能够通过自助终端自行挂号、付费、取票,减少了等待时

间。同时,可在APP软件上查询票据情况,通过登录财政官方票据APP或平台查询和鉴别票据真伪。医院票据申领、开具及核销等各个流程均可在信息系统中进行,开具的票据实时进入票据管理系统,通过闭环管理促进了医疗信息数据的实时监管。医疗票据具有唯一性,不可篡改,使用票据的人只能通过自助终端下载等操作。(姚凤伟)



小康路上

## 四川小金 玫瑰花铺出致富路

近年来,四川省小金县大力培育高山玫瑰生态产业,通过为农户提供玫瑰种苗和技术服务,并统一收购玫瑰花,带动千户群众发展玫瑰种植。目前,全县种植高山玫瑰1.5万亩,形成深加工、销售、观光旅游为一体的产业链,生产玫瑰花冠茶、玫瑰精油、玫瑰面膜等产品30余种,畅销全国各地并出口日本、韩国、保加利亚等国家。

新华社记者 王曦 摄

## 山东微山:“134”提升“公评快审”能力

**本报讯** 今年以来,山东省微山县财政投资评审中心以创建“公评快审,唯实服务”品牌为契机,创新推行“134”工作法,不断推动财政评审提质扩面,确保项目资金充分发挥使用效益。

创建评审品牌,力争“一流”。微山县财政投资评审中心坚持以“有解思维”抓工作,以“干在一线”促落实。一是管理争一流。建立内部管理制度,项目评审操作规程,委托评审业务操作规范等,不断健全评审制度,以制度促规范,全面加强管理。二是队伍争一流。今年,采用封闭式框架协议采购16家优质造价咨询机构,提高评审专业水平。不定期组织业务培训会,推进

评审队伍专业化建设。三是服务争一流。牢固树立“公评快审,唯实服务”形象,圆满完成城乡环卫一体化、水价改革、避险搬迁安置、乡村振兴等重点评审任务。

强化评审作用,严把“三关”。微山财政投资评审已覆盖全域各行业,在项目全过程监管中充分发挥了把关“钱袋子”、当好“管家人”的作用。一是严把预算审核关,高效完成了各项预算评审任务。截至5月底,共完成评审预算项目35个,上报评审金额7.34亿元,审定预算金额5.31亿元,审减资金2.03亿元,审减率为27.6%。二是严把过程拨款关。跟踪服务突发公共卫生救治中心、超级渔场等项目进度,规范进

度款支付申请程序和资料,审核进度款计量和核算凭证,对进度款支付据实提出评审意见。三是严把项目结算关。实行“总价控制,扎口管理”,坚持变更必审查,非必要不变更的原则,变更后的投资总额原则上不得超过核定的投资概算,杜绝概算超估算、预算超概算、结算超预算的现象。

提高评审水平,追求“四度”。一是站位有高度,当好政府的投资参谋和助手。该中心配合建设单位、发改等部门对避险搬迁安置、城区绿化提升工程开展必要性审查论证,严格控制建设标准和规模,避免重复建设,超标准建设和超规模建设。二是结论有“准

## 江苏常州构建项目支出预算标准体系

**本报讯** 近年来,江苏省常州市财政局以基础教育建设项目为突破口,综合医院建设项目为延展线,构建学校、医院、市政道路、园林绿化等在内的宽领域、多层次政府投资项目支出预算标准体系。该局以融合创新的理念,加强学校支出标准绩效跟踪,力促市政道路支出标准倒逼而进,推动医院支出标准成果落地,深化政府投资项目支出预算标准研制工作。

全面覆盖、全面落实,加强学校支出标准推广应用。从2020年出台市级初、高中学校建设项目支出预算标准,到2022年出台市区小学、幼儿园建设项目支出预算标准,常州市实现从幼儿园到高中的基础教育阶段学校建设项目支出预算标准全覆盖,为项目

前期决策提供了精准科学、灵活便捷的参考依据。为编报项目预算提供了量化指导和有效约束,为审核项目资金提供了重要的衡量标准。绩效跟踪情况显示,标准出台后,学校建设项目预算支出标准综合指标明显下降,初、高中学校建设项目预算支出标准综合指标每平方米降低超700元,为服务“常有优学”项目高效落地、支持打造基础教育先行示范高地发挥了积极作用。

三方融合、省市联动,加快推进市政道路支出标准研制。常州财政、住建、交通部门联合启动新建市政道路项目支出预算标准研制工作,通过“评审业务沙龙”,邀请覆盖项目工程规划、设计、建设、评审的全链条专家,为标准研

制范围、建设内容及常州各个等级具有代表性的市政道路横断面、路面结构层常用设计标准等“把脉问诊”,以“外脑+内智”构筑标准“骨架”。截至目前,已收集全市各辖区、经开区近年5个已实施的市政道路项目数据,筛选典型项目25个,摸清了样本数据“脉络”。下一步,将收集各区典型项目详细造价数据,并同步开展现场调研,高效有序推进支出标准建设。常州市市政道路支出预算标准研制工作方案获得江苏省财政投资评审中心认可,纳入省财政厅年度重点课题进行省市联动研究。

因地制宜,有的放矢,创新运用“七步定标法”加快医院支出标准成果落地。基于学校支出标准积累的“七步定标法”,根据造价

成本和建筑规范,以地下层数、地上高度为界限,考量医院不同功能区域专业化装修要求差异,划分标准框架,确定分项指标。在基本标准以外,提供可选配置清单,以满足医院建筑功能需求灵活性和多变性要求。目前,正按计划推进专家论证、数据复算、征求意见等后期验证流程,加快该项标准落地。

项目支出预算标准是加强和改进预算管理的重要内容,是健全现代预算制度的基础支撑。常州市财政部门将进一步推动政府投资项目支出预算标准体系建设,强化标准化、科学化、精细化、效益化管理,为政府投资项目建设提供参考依据和衡量尺度。(王珏)



## 江西九江:推进水环境整治

近年来,江西省九江市启动中心城区水环境综合整治工程,通过地下污水治理、岸线生态修复、兴建“公园式”污水处理厂、城市智慧管网管控等措施,改善水环境,城市面貌焕然一新。

新华社记者 万象 摄

