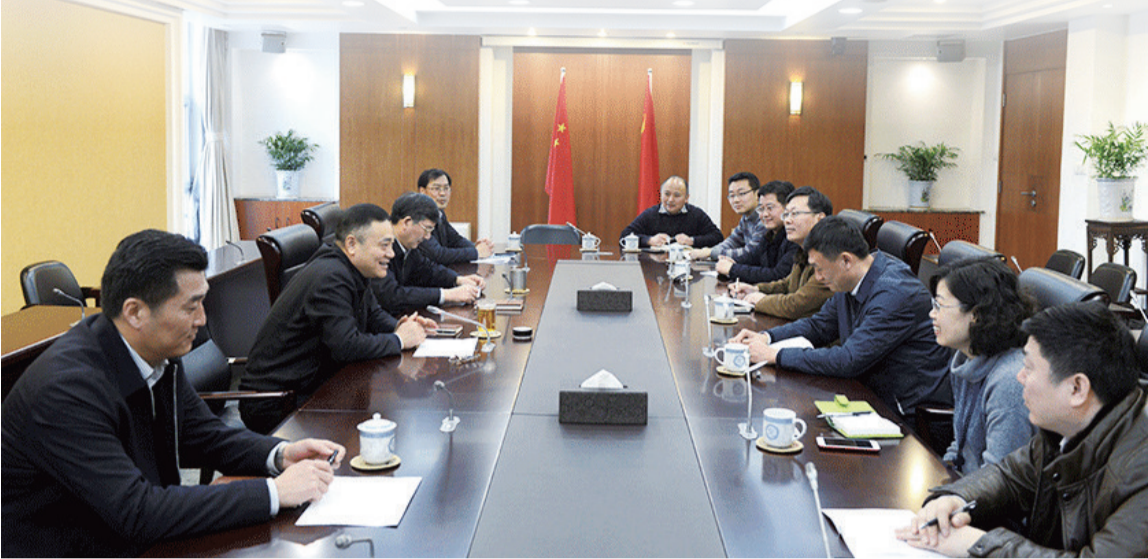


2018年3月2日  
星期五  
戊戌年正月十五编辑/朱彬彬  
版式/孙敏  
校对/洪丽

# 刘捍东厅长亲切慰问省财政厅援外干部



近日,省人大常委会副主任、省财政厅党组书记、厅长刘捍东与本厅援建、扶贫、挂职等在外工作人员进行了座谈。厅巡视员徐阳陪同参加座谈会。

刘厅长认真听取了在外工作人员的情况汇报,对他们取得的成绩给予了充分肯定,表示很受启发与鼓舞。刘厅长强调,大家要深刻领会新时代党中央关于援建和扶贫开发工作的要求,牢固树立“四个意识”,确保中央和省委、省政府决策部署得到坚决贯彻落实。希望在新的一年里,在外工作的同志牢记使命,充分发挥财政人的光荣传统和作风,俯下身、沉下心,学习新思想,展现新作为,实现新提升,续写新篇章。参加座谈会的同志纷纷表示,一定不辜负党组的期望,按照厅党组的要求,承载省委、省政府的重托,一步一个脚印,踏踏实实,勇于开拓,积极进取,为当地经济社会发展做出新的更大贡献。

苏财轩

## 一线来风

### 昆山高新区: 2017年一般公共预算收入突破80亿元

2017年,昆山高新区(玉山镇)完成一般公共预算收入808734万元,比上年(同口径)增收122359万元,增长17.83%,税收占比93.92%。总量位列江苏省乡镇第一位,占全省乡镇公共财政预算收入的2.65%;增量列昆山市区镇第一,占全市总增量的36.43%;增幅列全市区镇第二,高出全市平均增幅7.3个百分点。

顾志平

### 泰州:体育公园成功入选国家第四批PPP示范项目

近日,财政部公布了政府和社会资本合作(PPP模式)第四批国家示范项目,泰州市体育公园PPP项目成功入选。前期,泰州市体育公园项目已列入江苏省首批PPP样板示范工程,入选(PPP模式在江苏的成功实践)。

截至目前,泰州市区已累计入库省级及以上试点示范项目13个,总投资200亿元。从行业领域看,13个项目集中分布在2个领域:体育和文化社会事业项目4个,污水和垃圾处理项目5个,综合管廊项目2个,市政基础设施项目1个,园区综合开发项目4个。目前5个项目已完成采购,其他8个项目正在推进。

秦财

### 沭阳: 及时足额拨付农村五保供养经费

近日,沭阳县财政及时足额拨付2月份农村五保供养经费187.66万元,惠及五保对象3652人。近年来,宿迁市沭阳县认真贯彻落实农村五保供养政策,多措并举确保农村五保供养政策落到实处。

一是严格审核程序。在入户调查农村特困群众家庭情况的基础上,按照“本人自愿申请-村委员会民主评议-乡镇审核-县民政部门审批”的程序,在法定期限内,严格贯彻落实公示公告制度,切实做到审批管理公开、公平、公正。

二是建立电子信息平台。为五保供养对象建立个人电子信息档案,实行一人一档规范化管理。

三是建立动态核查机制。不定期开展农村五保供养对象核查工作,对不符合要求的五保对象,及时退出保障范围;对符合要求的五保对象及时办理新进手续,逐步完善动态进出管理机制。

四是加强星级敬老院管理。进一步加强乡镇敬老院管理,不断提升敬老院服务质量和水平,进一步完善基础设施配套,促使每个敬老院达到星级服务标准。

五是通过“一折通”发放。及时将五保供养资金通过“一折通”足额发放到五保户手中,进一步强化“五保”资金管理,确保资金安全、高效使用。

沈财

### 宝应: 平价店优惠券惠及困难职工和群众

为稳价惠民、保障民生,2018年春节期间,宝应县开展平价商店优惠券活动试点活动,惠及困难职工和群众433名,减轻特困群体因基本农副产品价格上涨带来的生活压力,保障特困群众“菜篮子”价格稳定。

平价商店优惠券活动是指在重大节假日或农副产品价格即将出现明显上涨期间,以平价商店为依托,针对城市最低生活保障对象和城市特困职工家庭,通过发放优惠券的形式,在蔬菜和粮油肉蛋主要消费品种上给予一定金额补助的惠民举措和价格调控措施。

平价商店优惠券活动试点工作,本着公开公平、便民惠民的原则开展实施。试点活动开展2018年春节期间,优惠券发放对象为该县总工会2017年度和2018年度建档的困难职工229户,该县民宗局建档的少数民族困难群众104户和县外侨办建档的侨界困难群众100户。优惠券发放标准为每户100元,采取抵扣券的形式,抵扣券面额为20元×1张、30元×1张、50元×1张,平价商店优惠券仅限在城区10家平价商店内购买平价的蔬菜、粮、油、肉、蛋类生活必需的农副产品。优惠券采取“先垫后补”的结算方式,活动结束后由县财政局根据登记在册的有效金额进行结算,并统一汇款至平价商店指定账户。

宝财

### 常熟:全力保障社会治理建设

近年来,常熟市着力推进“政社互动”“三社联动”,居民自治项目化等工作,形成政府治理、社会调节、居民自治互动的良好工作局面。三年来,该市财政逐步加大对城乡社区建设的保障力度,市、镇、村三级投入社区建设的资金超过1亿元,用于农村社区建设的奖励补贴资金达3000多万元。2018年,该市财政继续加大财政投入力度,创新财政投入角度,补足社区建设短板,提高社区建设水平,提升社会治理能力,力求财政资金用到实处,起到实效。

一是支持社区服务社会化。安排市级财政资金160万元用于全市推广社区服务社会化,2018年增加5个试点板块,探索社区、社会组织和专业社工“三社联动”。

二是鼓励社区工作者培训。城乡社区工作者参加社区社会工作短期专业培训,投入培训费10万元选派这类工作者赴高校接受社会工作脱产培训,培养社区专业人才。

三是打造公益创投品牌。以创新空间一社区创意大赛打造“常熟公益汇”和“社区大家乐”公益创投品牌,引入国内优秀社工机构入驻,预计投入160多万元财政资金,扶持该市服务型社会组织快速成长,为社区建设添砖加瓦。

熟财

## 全省乡镇基本财力保障机制推进落实良好

省财政厅《关于建立乡镇基本财力保障机制的指导意见》(苏财预〔2015〕143号)文件下发以后,全省各市县切实结合本地经济发展和财政运行工作实际,狠抓落实,强化乡镇财力保障,截至2017年12月,27个市县出台了落实建立乡镇财力保障机制的具体实施办法,完成了县乡财政管理体制的调整;18个市县的实施办法已基本完成,即将下发实施。

为切实将财力下倾落到实处,各地在工作的推进与落实方面亮点纷呈:无锡市实行分类奖补、动态调整,统筹上级奖补资金和自有财力,确保正常运转和基本公共服务支出,同时规范了奖补资金使用,重点用于精准扶贫和财力保障;南通市明确了区镇两级责任,建立市级激励引导机制,并明确采用动态调整方法,逐步提高乡镇财力留成比例,扩大保障范围;新沂、睢宁、邳州等市县调整了县乡分成体制,保证了乡镇运转,加大了乡镇财政组织收入的力量;海门市、如皋市明确了财力与事权,调整完善了市镇财

力分配,建立了相应的激励措施;阜宁县、射阳县完善机制,坚持事权与支出责任相匹配,激励镇级增收,保障了镇级运转;常熟市核定了收支基数,调整上级集中政策,对“三保”经费有缺口的乡镇实行均衡性转移支付与统筹补偿机制;灌南县对困难乡镇实施定额补助,乡镇土地出让金在扣除成本性支出及政策性专项计提后的净收益,原则上返还乡镇,同时,加大县级财政对乡镇民生类支出的支持力度。通过各地的努力,全省乡镇财力保障能力有效增强,取得了初步的成效。

2018年,省财政厅将进一步贯彻落实《关于建立乡镇基本财力保障机制的指导意见》文件精神,紧密结合全省乡镇财政发展中遇到的新情况、新问题,以提升乡镇财政保障能力为出发点和落脚点,健全和发挥乡镇财政职能,鼓励市县提高自我保障能力并向乡镇下倾财力,增强乡镇政府提供公共服务的能力,促进我省城乡经济社会协调发展。

苏财轩

## 江苏省产权交易所挂牌项目成交金额近200亿元

江苏省产权交易所(江苏省股权登记中心)和江苏省金融资产交易中心有限公司自成立以來,积极发挥我省产权交易市场建设主力军作用,不断提升专业化服务水平,2017年,业务拓展获重大突破,业绩再创历史新高。

产权交易业务进一步拓展。2017年,省产权交易所认真落实各项部署要求,深入推动创新发展,不断发挥我省产权交易市场建设主力军作用,持续提升市场化业务比重,挂牌项目金额突破400亿元,成交金额近200亿元,再创历史新高。

金融资产交易业务获得重大突破。省金融资产交易中心坚持以服务实体经济为宗旨,努力发挥省级金融交易平台的桥梁与

纽带作用,通过创新定向融资工具,定向融资产品等多种金融工具,为拓宽企业直接融资渠道,提高企业融资效率,降低融资成本,优化债务结构提供服务。2017年,省金融资产交易中心成交、发行及备案各类金融资产和金融产品项目706宗,合计398.34亿元,实际成交171.61亿元,已发展成为全省业务规模及影响力最大的金融资产交易平台。

股权登记业务稳中有进。截至2017年底,已为苏州银行、江苏长江商业银行等95家非上市公司提供股权登记托管和质押融资服务,登记股份合计212.91亿股,在押融资金额92.39亿元。

苏财轩

## 兴化:加强行政事业单位“存货”管理

近日,经过3天的现场点数、过磅,兴化市交警部门库存的1564片浸塑护栏等以旧换新淘汰的库存物资全部处理完毕。经过资产评估、公开招标、现场清理,按照单位安全设施台账的存货明细账逐一过磅,单位获得非税收入71163.9元,核销了库存物资,增加了收入。兴化市强化三项措施,致力完善行政事业单位库存物资管理工作。

一是积极宣传加强行政事业“存货”管理的作用。部分行政事业单位采购物品不是一次性消耗,需要以旧换新等逐步使用。加强存货管理可减少财政资金浪费,加强廉政建设。该市国资办利用资产清查的机会,到部分库存物资较多的部门单位,宣传库存物资进、销、存的积极意义。对单位采购的“存货”要求建立台账,并积极推广“该市公安局”的交通安全设施台账管理制度,从源头上加强管理。

## 基层亮点

### 常州:“三问计”助力全市工业经济高质量发展

近年来,常州财政充分发挥财政职能作用,认真落实积极的财政政策,助力全市工业企业转型升级,为全市工业经济更高质量发展提供坚实支撑。2017年全市一般公共预算收入完成518.8亿元,同比增长8.0%,按一般公共预算收入口径,全市工业税收完成230.22亿元,同比增长30.15%,占全市税收收入的53.37%,增幅与占比均在全省名列前茅。

#### 一、问需于企,加大投入,促进全市工业经济加速转型升级

以企业需求为导向,立足补短板,加大财政支持力度,实施更加积极有效的财政政策,助力企业“轻装上阵”。一是切实落实各类减税降费政策,全面落实营改增政策,确保各项减税降费政策不折不扣落实到位。二是着力推进“三位一体”发展战略。“三位一体”战略实施3年来,市、区两级财政共投入20亿元,按照“稳定增长、优化结构、发展产业、提振信心”的要求,加大技改投入力度,推进“机器换人”,提升智能装备水平,有效增强了全市工业经济发展动力。2018年市级财政将继续落实“三位一体”专项资金保障,贯彻落实好《深化“三位一体”发展战略促进先进制造业加快发展若干意见》,为该市调整优化产业结构,构建现代产业体系,打造全国一流智能制造名城提供基础保障和支撑。三是全面统筹扶持产业发展资金。2018年,市级财政安排工业转型升级、科技创新、质量和标准体系建设、人才引进、商务发展、普惠金融等各类产业扶持资金10亿元,支持全市工业经济朝着信息化、集约化、电商化、国际化、品牌化方向发展。积极落实“深化龙城英才计划”“科技创新1+3”“中小企业健康发展”等若干产业发展新政,发挥财政扶持资金的引导作用,推进产业技术创新的整体突破和企业创新能力的持续提升,推动“常州苏南国家自主创新示范区”建设。

#### 二、问计于企,创新方式,推动建立多元化的金融服务体系

正确处理政府与市场的关系,进一步优化财政支出结构,创新财政投入方式,发挥财政资金引导和杠杆作用,引导建成扶持工业经济发展的多元化金融服务体系。一是撬动社会资本投入实体经济。近年来,该市财政积极通过“拨改投”“拨转股”等转变财政扶持方式,并取得较好成效。目前,总规模6.56亿元的创投引导基金撬动了各类社会资本26.9亿元,资本放大4.1倍,累计投资项目182个,其中:14家企业上市或被上市公司收购,19家企业挂牌新三板,45家企业获得二轮以上融资。

在此基础上,将设立规模5000万元的孵化器引导基金,规模5亿元的“天使投资基金”、规模20亿元的产业投资基金,撬动和引导社会资本加大对初创型、科技型企业投入,同时为全市“招商引资”“招才引智”提供新的载体和手段。二是引导金融资本向制造业倾斜。2017年整合设立规模为6.4亿元的常州市中小微企业信用保证基金,通过加强银保合作,引导金融机构加大对该市符合条件的中小微企业提供信贷支持,全年共向中小微企业发放贷款206.27亿元,为企业节约融资成本超过4亿元。三是激励企业提高直接融资比例。近三年,市级财政兑现奖励资金7300万元鼓励和引导企业改制设立股份有限公司,上市融资和并购重组。目前该市已累计有56家企业上市、124家企业挂牌新三板,直接融资金额764亿元。2018年市财政将积极贯彻落实《市政府关于加快企业股改上市的若干意见》和《常州市加快企业股改上市三年行动计划(2018-2020)》,进一步完善对企业直接融资的相关支持政策,并通过系统运用股改专项贷款、企业贷款风险池等金融工具和手段,合力提升企业资本运作能力,助力企业去杠杆。

#### 三、问效于企,强化服务,不断优化全市创新创业环境

进一步整合资源,集聚政策,优化流程,不断提升财政资金扶持成效,为全市创新创业活动营造良好的环境氛围。一是完善全市双创平台服务体系。协同推进“常州市创业创新服务平台”建设,在现有政务服务、人才引进、投融资、交易、管理咨询等八大板块的基础上,进一步打通相关部门端口,引入联盟机构,开设区、重点乡镇、产业园区等特色子平台,建立“PC+微信公众号+APP+在线客服+H5”五合一实时响应的全方位、全覆盖、一体化中小微企业双创服务网络平台。二是推行财政涉企资金“一窗式”办理。按照“规范程序,提高效率,明确责任,强化服务”的工作要求,以“互联网+政务服务”为支撑,创新工作方式,推进全流程互联网“不见面资金审批”,对市级财政涉企资金申报实行统一申报平台、统一申报窗口,统一审批流程,统一资金下达,确保财政资金使用的公开透明,切实提高行政服务效能。三是全面实施专项资金绩效管理。以结果为导向,坚持“重点突出、使用规范、绩效明显”原则,科学制定绩效考核目标,利用信息化手段加强对财政扶持项目的跟踪分析,逐步建立绩效评价结果与预算安排、政策调整相挂钩机制,不断优化政府扶持政策,提升财政资金的使用绩效。

常财

## 改革前沿

### 南京:财政局开展公平竞争审查工作

为贯彻落实市政府《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见》精神,2017年,南京市财政局制定了公平竞争审查实施方案,明确了公平竞争审查工作机制、审查范围、审查标准、审查方式以及实施存量政策清理等工作。要求对起草的涉及市场主体经济活动的财政规范性文件和其他政策实施公平竞争审查,未经过公平竞争审查的政策措施等相关文件,一律不得出台,确保有关规范性文件和政策符合相关法律法规和公平竞争要求。

目前,该市财政公平竞争审查工作也有序推进,一是抓源头管理,对涉及市场主体经济活动的财政规范性文件和其他政策措施开展增量审查和存量清理。二是深化“放管服”改革,建立“财政行政权力清单”、“专项资金管理清单”等五项清单,其中政府购买服务负面清单获2017年“全国政府采购创新制度奖”。三是大力推广政府和社会资本合作PPP模式,实行储备库和招标管理机制。四是专项资金实行公开申报评审,其中部分专项资金开展企业信用审查试点,着力提高财政资金的公正性和使用效率。

宁财

### 无锡:设立城市建设创新发展基金

为推进当前新一轮城市重大基础设施建设和重点工程项目实施,防范地方政府债务风险,创新城市建设发展方式,经过无锡市政府第17次常务会议和十三届市委常委会第49次常务会议审议通过,日前,无锡市设立了城市建设创新发展基金。

城市建设创新发展基金按照“整体设计、分期募集、共担共建、持续发展”的总体思路,遵循“政府引导、规范运作、分类管理、防范风险”的基本原则进行设立和运作,拟通过财政资金100亿元带动社会资本300亿元左右参与全市性重大基础设施、重点民生工程的投资建设和运营维护,推动城市城市建设事业健康有序发展。设立城市建设创新发展基金是深化财政体制改革和预算体制管理,强化地方政府性债务管控的现实要求,对做强城市功能、提升城市能级、防范和化解地方政府债务风险具有重要意义。

锡财

### 淮南市淮阴区: 全面推行村级财务“1+2+2”监管新模式

淮南市淮阴区坚持把加强村级财务监管作为保障村集体资金安全,推进全面从严治党向基层延伸的突破口和重要抓手,2017年全区7个乡镇相继试点推行村级财务“1+2+2”监管新模式。目前,村级财务监管改革工作在淮阴区已全面推开。

村级财务“1+2+2”监管模式,重点是对村级财政运行的关键环节进行重塑,明确各方职责,强化了权力制约监督。“1”即坚持一个主体。对于村级财务的管理,村集体是主体。保持村集体作为村级财务管理和决策的主体,坚持村集体“四权”和债权债务关系不变。第一个“2”即两个代管,改变之前农经站“村账乡管、村财乡管”的“双代管”职责,实行乡镇财政所代理村集体资金管理,第三方机构代理记账,实现管账、管钱“账款分离”。第二个“2”即两层监督,乡镇农经站牵头负责日常监督检查和纪委负责再监督。同时,淮阴区还出台了非现金结算、公务卡、一折通等相关配套制度,保障村级财务监管改革顺利实施。

村级财务“1+2+2”监管改革,不仅织密了村级财务管理的制度笼子,使村集体资金的使用更加透明、运营更加高效、监督更加民主,也最大限度地维护了群众合法权益,密切了党群干群关系,群众满意度得到进一步提升。

淮财

### 太仓科教新城: 银政企对接精准助力企业解决融资难题

近日,太仓科教新城财政分局、经济发展局联合举办科教新城银政企对接会,市发改委上市办、东吴证券、8家银行、30多家科技创投类企业的相关人员出席活动。上市办针对对资本市场现状及上市政策进行宣讲;财政分局宣传了太仓市“1+X”政策汇编;东吴证券推介了直融业务;农业银行、江苏银行推介了人才贷等针对中小微科创企业的金融产品;苏州楚竹文化传媒有限公司、浩科机器人(苏州)有限公司交流了商业运营模式。

当前,科教新城正处于新兴产业发展的加速期,汇聚了众多在信息网络、人工智能、文化创意等领域有潜力、有前景的科创企业,太仓大学科技园已累计注册企业650家,入驻企业155家,企业对融资的需求日益凸显。此次政府搭台的银企对接活动,进一步增进了各方的沟通了解,对解决部分中小微企业融资难题、实现直融市场突破、传统银行信贷有效投放、银政企共赢起到了积极作用。

仓财

### 昆山:做深做细基层财政管理工作

管理是谋事之基,成事之要。昆山高新区财政分局加大改革创新力度,在强化监管的基础上,推动财政管理能力的提升。一是在预算编制上引入跨年度理念,并对政府性投资项目进行概算评审,力争提前编制规范、预算约束有力。二是在预算执行中,对单位财务及预算执行情况常态化检查,促使单位健全内控制度,严控“三公经费”。三是推动绩效评价及政府性投资项目的决算审计。对区域交叉亏损补助及市三院核磁共振项目进行绩效评价,取得了较好效果。四是加强政府采购管理。严格按照政府采购目录编制年度采购计划。五是防范政府债务风险。认真编制并执行年度政府性债务计划,编制债务化解方案,出台债务应急预案,优化债务结构。

昆财

### 无锡市新吴区: 对接中银国际推进投贷联动创新

近日,无锡市新吴区财政局赴中行新吴区支行商讨投贷联动业务开展模式。会上,中银国际负责人介绍了目前公司与无锡各区开展的基金合作模式及投贷联动业务模式,中行无锡分行就中行科技支行定位、内部投贷业务联动等方面进行了介绍。双方就关注的投贷业务服务对象、投贷业务审核流程及业务运作团队等问题进行了深入探讨。

无锡新吴区财政局指出,新吴区的投贷联动创新要从实际出发从三个方面着手:一是要有专业的团队,理顺资金、项目与运作关系,打通银行、社会资本与业务团队间的通道,让专业人士做专业事情;二是明确投向,要针对中、早期的科技型中小企业的特点设计产品,同时要实行专项的差异化考核及激励机制;三是完善投贷业务的联动机制,做到投资审批不分家,改变“投贷分离”的传统信贷方式,避免因企业风险审批理念不同造成只投不贷或只贷不投。中国银行作为投贷联动试点银行之一,依托境外成立的子公司(中银国际)开展直接投资,实现与投贷业务联动。新吴区财政局将综合利用种子基金、风险补偿、担保介入等扶持政策,探索推动中国银行等金融机构开展投贷联动业务试点。

锡财